

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2020年6月4日 星期四 (2020第102期) 庚子年闰四月十三

## 河南省民政厅关于在城镇老旧小区改造中做好社区协商工作的通知

# 不断完善城市管理和公共服务



为深入贯彻《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强城乡社区协商的意见》和《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅关于加强城乡社区协商的实施意见》，在城镇老旧小区改造中进一步完善协商机制、拓展协商渠道、规范协商程序、增强协商效果，充分发挥社区协商的积极作用，加快老旧小区改造步伐，现就有关事项通知如下。

城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程，能够有效改善居民的居住条件和生活品质，提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。党中央、国务院和省委、省政府高度重视城镇老旧小区改造工作。习近平总书记指出，要加快老旧小区改造，不断完善城市管理和公共服务，彻底改变粗放型管理方式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心。

### 银发浪潮下，华润置地探索城市医养新生态



近日，多位人大代表和政协委员在两会期间提及养老问题。在老龄化趋势日益凸显的形势下，加快老龄事业和产业发展，真正让老年人实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，是关系国计民生的焦点问题，也是华润置地近年来探索康养业务所致力解决的问题。

老吾老以及人之老。生老病死是生而为人无可避免的人生节律，透过养老问题，折射的是整个社会的体制保障和人文关怀。华润置地康养业务相关负责人表示，“在成为产业之前，首先必须肯定的是康养是一项有价值的事业。

## 养老视点

- 政府工作报告，7提养老，都说了啥？
- 养老机构可有序恢复正常服务
- 探索“物业+养老服务”，北京加快推进养老服务发展
- 用适老化改造点亮城市的温情和善意
- 北京民政局：网上可查养老机构信用情况
- 重庆：我区即将启动第二批农村敬老院适老化改造工程
- 辽宁：医养深度融合让更多老人安度晚年，年底前抚顺医养合作覆盖率达100%
- 河南：提升政治站位扛牢使命担当，做好卫生健康法规和老龄健康工作
- 山西：太原养老服务工作按下“快进键”
- 江苏：无锡今年将对2500户进行适老化改造，自主改造家庭也可获得一定补贴
- 浙江：绍兴市民政局“三化三着力”，做好养老服务领域保基本民生工作
- 浙江：“一户一策”！秀洲区率先完成首批适老化改造项目
- 四川：丹棱县“四个落实”养老政策全力助推脱贫攻坚
- 四川：绵阳大力发展医养康养
- 宁夏：健全养老服务体系幸福“夕阳红”
- 广东：2020年，医院建立老年人挂号、就医绿色通道比例达100%
- 广西：邕宁区“时间银行”养老志愿服务试点在社区启用

## 热点新闻

- 健康产业成全球热点，国务院支持总体规模达8万亿元
- 困境之下“医养结合”或成二级医院转型方向

## 政策法规

- 河南省民政厅关于在城镇老旧小区改造中做好社区协商工作的通知

## 养老研究

- 台盟中央呼吁：完善我国老年人长期护理服务体系
- 化解老龄难题，人保健康深耕“第六险”！护理保障也可从娃娃抓起？

## 养老类型

- 山东：淄博市三部门联合开展全市养老机构和医疗机构食堂食品安全专项检查
- 多方支援，街道养老院吃下“定心丸”
- 13家养老服务机构上“黑榜”
- 老年餐桌尚未对外服务，独居老人的一日三餐咋解决？

## 养老产业

- 长寿时代面临医养瓶颈，鼓励社会力量进军养老产业
- 陈东升：长寿时代是“积极老龄化”的一个新发展
- 马旗帜：关于老年消费市场的几点思考
- 银发浪潮扑面而来，养老产业亟待升级
- 泰康养老：全面对接多层次社会保障体系

## 养老访谈

- 养老投资神器：FOF养老基金

## 智慧养老

- 天津：“一卡通”“一键通”河西区居家养老服务惠老为老适老
- 山西：太原养老走进“云时代”，线上数据支撑线下服务
- 利用自身资源设置居家养老服务网点，搭建智能养老云平台
- 人口老龄化加剧，安徽用“智慧”破题

## 养老培训

- 辽宁：沈阳直接从事一线养老护理工作的毕业生可获4-6万元奖励
- 从默默付出、承受委屈到被信任……老年健康评估师的职业奉献

## 老年大学

- 贵州：云锦尚城社区创办老年学校

## 健康管理

- 老年人腿部浮肿的原因

## 养老地产

- 银发浪潮下，华润置地探索城市医养新生态

## 养老金融

- 全力护航老龄事业发展

## 社会保障

- 广西：养老保险让贫困群众“老有所养”
- 试点“遇冷”，税延养老险亟待扩容扩面
- 周延礼：调动社会资源共同参与多层次养老体系建设
- 两会第三支柱养老热议，梁满林委员鼓励“消费养老”创新模式发展
- 多地养老金迎来新调整！这些人能多领钱

## 国际交流

- 美国近2.6万养老院住户染新冠病亡

## 城市规划

- 浙江：让困难老年人生活更舒适，兰溪今年要完成100户适老化改造

## 热问快答

山西：孵化园助力养老产业发展

## 老年说法

山东：市场监督管理局发布中老年消费者消费警示

## 政府购买服务

北京：中医养老护理员培训项目招标公告

宁夏：彭阳县民政养老服务机构服务管理人员护理服装采购项目招标公告

关于我们

联系我们





# 中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康  
康养界®

养老内参

中民养老大讲堂  
中民养老大讲堂  
智慧 实践 案例 资源

北京中民养老事业促进中心  
BEIJING ZHONG MIN PERSON CAREER PROMOTION CENTER

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

# 养老视点

## 政府工作报告，7提养老，都说了啥？

国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人大三次会议作政府工作报告。

十三届全国人大三次会议22日9时在人民大会堂举行，习近平等党和国家领导人出席。开幕会上，全体与会人员向新冠肺炎疫情牺牲烈士和逝世同胞默哀。国务院总理李克强作政府工作报告，报告中7提养老，我们一起来看看：

### 涉及养老金，养老保险部分

(2019年)民生进一步改善。居民人均可支配收入超过3万元。基本养老、医疗、低保等保障水平提高。

(2020年)继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约5000亿元。前期出台六月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底。

(2020年)加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。完善退役军人优抚安置制度。

### 涉及养老服务部分

推动消费回升。通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。发展养老、托幼服务。

同时，我们也采访了全国老年宜居试点工程办公室专家、当代养老产业研究院院长兼顾问委员会主任陈琳翰先生对养老方面的建议：

一，建议国家出台对营利性养老产业项目和非营利性养老事业项目能够享受到同等的建设、改造和运营补贴政策、投融资政策和税费政策。

二，从“补砖头”、“补床头”转为“补人头”。直接发给不同年龄段老人养老服务券，并规定这种服务券不能购买有形产品，只能购买养老服务，不可累计、年底归零，让老人享受实实在在的养老服务，让养老需求变成消费力。

三，全面实施长期照护保险，提高老人服务获得感和支付能力。

四，免征营利性养老项目增值税和企业所得税，提高社会资本投资养老项目的积极性和盈利能力。

五，所有房地产开发项目配建的养老项目如果闲置超过一年一律由政府收回直接作为养老服务设施用房。

六，所有老旧小区改造没有电梯的楼房都必须强制安装电梯，不管一楼二楼是否同意。

七，全国所有的养老项目护理员都必须统一纳入类似街道环卫工一样的公益岗位，给予护理员岗位每月不低于1000元补贴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=78585>

(来源：中国老年学和老年医学学会)

## 养老机构可有序恢复正常服务

全国老龄办近日发出《关于在常态化疫情防控中做好老年人照顾服务工作的通知》，要求针对社区内独居、高龄、失能等特殊困难老年人及计划生育特殊家庭的老年人，建立落实走访探视和关爱服务制度，积极帮助他们解决在生活照料、看病就医等方面的困难。

《通知》指出，要适应常态化防控要求，有序放开养老护理员、社区养老服务机构人员上门服务，允许家政、维修、快递等服务人员进入社区，满足老年人的生活需求。养老机构、医养结合机构要在保证入住老年人生命安全和身体健康前提下，按照所在地区风险等级及时调整疫情防控策略，有序恢复正常服务。

《通知》要求，扎实做好老年人各项民生保障工作，切实保障老年人的基本生活、基本医疗。对符合条件的老年人及时足额发放护理补贴、养老服务补贴及高龄老年人津贴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78541>

(来源：人民网)

## 探索“物业+养老服务”，北京加快推进养老服务发展

近日，北京市政府发布《关于加快推进养老服务发展的实施方案》(以下简称《方案》)提出，大力发展居家养老服务，提高医养结合服务能力，加强老年助餐体系建设，建立养老服务顾问制度，积极推进居家社区适老化改造，探索实行“物业+养老服务”，试点建设家庭照护床位。

中国社会福利与养老服务协会常务理事罗椅民在接受《中国消费者报》记者采访时表示，目前，北京市在普惠型养老服务供给方面仍存在不足，今后将加大老年人照顾服务普惠供给。截至2019年底，北京市累计建设养老照料中心297家，其中已运营214家，覆盖全市2/3以上街乡镇。同时，北京市累计建成并运营社区养老服务驿站915家。

《方案》提出，推进社区养老服务设施建设。到2022年底，北京市将建成不少于350家街道(乡镇)养老照料中心，不少于1200家社区养老服务驿站，并持续提升使用效率。农村地区建成不少于1000个农村邻里互助养老服务点。

与此同时，北京市将提高医养结合服务能力，优化医养结合机构设立流程，涉及同层级行政部门的实现“一个窗口”办理。同时，强化社区卫生服务机构对居家社区养老的支持，完善社会力量举办护理中心(站)和安宁疗护机构扶持政策。

罗椅民认为，近几年，由于养老机构内设医疗机构的门槛较高，需要投入大量资金，不少养老机构不堪重负，老人的医疗需求未能得到有效解决。鉴于基层养老服务与医疗卫生发展比较滞后的现实，应重点加强基层医疗卫生机构与养老服务的紧密融合，加快建设医联体，积极推进养老机构与三甲医院建立绿色通道和远程会诊制度。

《方案》提出，大力发展居家养老服务。整合社会资源，推动社会力量建设社区养老服务驿站支持平台。建立养老服务顾问制度，做好服务需求对接，探索实行“物业服务+养老服务”。

据罗椅民介绍，2018年5月，上海首创养老服务顾问制度，让养老服务方便可及，助力多样化、精准化、专业化、智能化的居家养老服务体系，受到老年人普遍欢迎。

未来，在政府主导下，将利用各类社会服务设施、机构和人员等资源，为老年人选择养老服务提供支撑。例如，提供养老服务设施和养老服务项目介绍，提供长期护理保险、养老服务补贴等政策咨询服务，提供老年人法律咨询与援助服务，提供符合老年人需求的养老服务包或服务清单等。

据悉，北京市将积极推进居家社区适老化改造，以推动老旧小区加装电梯工作为重点，加快推进社区老年宜居环境建设。同时，制定居家适老化改造激励政策，对居家适老化改造采取阶梯式补贴。到2020年底，基本完成特困供养、低保低收入的高龄和失能老年人家庭适老化改造。

北京市老龄工作委员会专家委员会委员、中国老龄事业发展基金会理事郭俊宇在接受《中国消费者报》记者采访时表示，北京市探索实行“物业+养老服务”，首先应实施居家适老化改造，因为过去建造的房屋大多缺乏适老化设计和配置。

近年来，我国人口老龄化日趋严峻，适老化改造，是最为必要的一项服务。物业公司可通过学习及专业化培训，或者与优质的居家适老化企业进行合作，便可就近、随时为老人提供定制化的居家适老化改造服务，也会大幅减轻机构养老和社会养老服务的压力。

郭俊宇认为，“物业+养老服务”模式的优势在于，物业公司掌握社区老人的身体及家庭状况，从业人员与老人有着长期亲近性与密切性关系，实施居家适老化改造服务具有得天独厚的先决条件，并有利于提供持续跟踪服务。物业公司提供养老用品与辅具的配置与租赁，会大幅降低老人居家养老的风险，提升老人自理和自立的能力，让照护者减轻照护的压力与负担。

北京市试点建设家庭照护床位，制定家庭照护床位试点建设指导意见，明确上门照护的服务对象和标准，制定家庭照护支持政策，开展失能老年人家庭照护者技能培训。

郭俊宇表示，北京市养老机构建设投资平均4万元/床位，进行适老化改造建设家庭养老床位，由专业人士为老年人提供照护服务，老年人特别是失能或卧床的老人，在自己熟悉的家庭环境中也能实现养老。此举既增加了家人及照护者照护老人的便利性，又能减轻老年人对养老机构的床位需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78571>

(来源：中国消费者报)

## 用适老化改造点亮城市的温情和善意

“热水器装好了，房间也刷白了，以前蜘蛛网一样的电线也整理得清清楚楚，住得蛮舒服。”日前，当我市民政工作人员前往适老化改造家庭进行回访时，首批受益的新疆镇困难老人陆金其如是说。最近刚完工的嘉兴首批困难老人家庭适老化改造项目，围绕“如厕洗澡安全、室内行走便利、居家质量改善、智能监测跟进、辅助器具适配”等方面开展，以“一户一策”的升级改造方案，结合老人生活习惯提升房屋的安全性和便利性，让困难老人住得更舒心。

在今年的全国两会中，由老龄化趋势而带来的机遇和挑战，继续成为两会代表和委员高度关注的热点议题之一。如全国人大代表孙维建议，国家相关部委在新一轮基础设施投资建设中，应进一步提升基础设施适老化水平。与来自各界的呼声相应，民政部印发的《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》明确，2020年底前对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人给予最急需的适老化改造，全国多地也相继印发了相关实施方案。

嘉兴是全省乃至全国较早进入人口老龄化的城市之一，呈现出老龄人口基数大、增速快等特征，适老化改造的需求尤为迫切。启动困难老人家庭适老化改造项目，正是我市迎接老龄化挑战、提升老年市民幸福感和获得感的积极举措。此次适老化改造范围主要包括地面、墙体、居室、厨房、卫生间等；改造内容涉及助行、助浴、助洁、紧急呼叫、康复辅助等方面，可以说涵盖了老人生活的方方面面，可以全方位提升他们的居住体验。更为重要的是，此次适老化改造并非“一刀切”的标准化流程，而是通过沟通后为每户家庭提出“一户一策”的改造方案，精准度和针对性较强。

对困难老人家庭进行适老化改造，不仅是应对加速到来的老龄化挑战的有为之举，同时也点亮了一座城市的温情与善意。对于困难老人来说，适老化改造不仅仅意味着便利、安全，更是为他们带去温暖和关爱，在点滴细节中释放人性化的关怀。一座城市的繁华，需要几代人的不懈奋斗，在城市中生活的每一位市民，都是城市发展的见证者和推动者，理应共同分享城市发展的成果。困难老人家庭是社会中的弱势群体，让他们的晚年生活更具品质，是城市文明应有的内涵。

随着首批困难老人家庭适老化改造项目的完工，其示范效应必将得到持续释放。一方面，公众的适老化意识将得到进一步提升，适老化设计和改造将得到进一步推广；另一方面，适老化改造也将从居住环境向公共设施建设延伸，为老年人户外休闲、出行提供便利。期待更多适老化改造项目付诸实施，用不断“加码”的温情和善意标注城市文明新高度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78537>

(来源：嘉兴日报)

## 北京民政局：网上可查养老服务机构信用情况

记者3日从北京市民政局获悉，该局在其官网、北京养老行业协会公布了首批2019年度北京市养老服务机构失信名单，共有13家养老服务机构上榜，涉及北京西城、朝阳、丰台、石景山、房山、通州、大兴、昌平、怀柔、延庆等10个区。即日起，北京市民可以从网上查询养老服务机构信用情况。

据了解，此次公布的13家养老服务机构、15条失信信息中，9条因违法违规被政府有关部门处以行政处罚、行政强制措施；4条因服务对象离院、转院、死亡后未及在信息系统注销；1条因内设定点医疗机构被给予黄牌警示，中断执行协议处理；1条为违规经营法定经营范围以外的服务项目。其中，西城区广外老年公寓因内设定点医疗机构被给予黄牌警示，被纳入北京市养老服务机构诚信A类黑名单；朝阳区康梦园国际老年公寓等12家机构纳入一般失信名单。

为规范全市养老服务机构信用信息归集和使用管理工作，加快推进养老服务诚信体系建设，北京市民政局从政府监管信息、行业评价信息、媒体评价信息、市场反馈信息等方面，对全市养老服务机构诚信基本情况、一般失信行为、严重违法失信行为和严重违法违规情况进行了归集、核实。

根据《北京市养老服务机构信用信息管理使用办法》《北京市养老机构运营补贴管理办法》，纳入严重违法失信A类黑名单的机构将取消运营补贴获取资格和承接政府购买服务资格；后续提交相应整改材料，经审定核实通过后，且连续两年无基本失信信息记录的，可解除信用黑名单；此次纳入一般失信名单的养老机构将取消2020年度养老机构每月每床50元的信用状况维度补贴。

北京市民政局相关负责人表示，公开失信养老服务机构名单旨在提高养老服务机构法人和负责人对养老服务机构信用信息记录状况的重视程度和失信预警能力，进一步促进养老服务机构依法依规诚信经营。并且从即日起，北京市民政局将根据信用信息归集、核实情况，随时公布北京市失信养老服务机构名单。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78529>

(来源：千龙网)

## 重庆：我区即将启动第二批农村敬老院适老化改造工程

记者日前从区民政局了解到，我区将于本月底启动第二批农村敬老院适老化改造工程，分别是长滩镇敬老院、高峰镇敬老院和分水镇敬老院，预计到11月前全面改造完毕。

万州目前共有敬老院32家，床位1691张，入住937人，主要是农村孤寡、特困、高龄、留守、空巢、失能以及半失能老人。去年，我区已率先对天城镇敬老院、高粱镇敬老院、甘宁镇敬老院和白土镇中心敬老院启动适老化改造，目前除甘宁镇敬老院接改造近尾声外，其余三镇敬老院改造已全面完成。今年，长滩镇敬老院、高峰镇敬老院、分水镇敬老院作为第二批全区失能特困人员集中安置点，计划安排福彩资金445万元对其进行适老化改造。

区民政局相关工作人员介绍，此次对敬老院提升改造的主要内容包括消防喷淋系统安装、电梯安装、实施墙面美化、地面防滑处理、改建无障碍通道、卫生间和洗浴间的改造、添置护理型床位、配备休闲娱乐设施等。除改善集中供养特困老人的生活设施外，区民政局还将加强对全区敬老院工作人员的管理及护理培训，从而提高其护理水平和服务质量，让入住敬老院的老人“老有所依、老有所养”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78558>

(来源：万州时报)

## 辽宁：医养深度融合让更多老人安度晚年，年底前抚顺医养合作覆盖率达100%

6月2日，从抚顺市获悉，为促进医疗卫生资源与养老服务对接，提升医养融合，抚顺市卫生健康委、市民政局联合制定下发了《关于加强医疗机构与养老机构协议合作实施方案》，以促进医疗卫生资源与养老服务对接，提升健康养老服务质量和水平，满足群众多层次、多样化健康养老服务需求。计划到2020年底，全市医疗机构与养老机构协议合作覆盖率达100%。

按照方便就近、互惠互利的原则，抚顺市要求养老机构与周边的医疗机构开展多种形式的签约合作，建立健全协作机制。相关医疗机构将对养老机构开通预约就诊绿色通道，为养老机构的老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务，确保老年人能够得到及时有效的医疗救治。抚顺市还鼓励二级以上综合医院与养老机构开展对口支援、合作共建，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及安宁疗护一体化的健康和养老服务。

同时，抚顺市明确要求养老机构可根据服务人数、场所规模和自身能力，采取内设医务室、护理站等形式，满足老年人基本医疗服务需求，有条件的养老机构可设置具有独立法人资格的医疗机构，优先支持发展老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、安宁疗护机构等，提高养老机构提供医疗服务的能力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78544>

(来源：辽宁日报)

## 河南：提升政治站位扛牢使命担当，做好卫生健康法规和老龄健康工作

6月3日，记者从全省卫生健康法规工作暨老龄健康工作会议上获悉，2020年，全省将进一步强化协调落实应对人口老龄化政策措施、推进老年健康服务体系建设和医养结合工作，全面贯彻落实《基本医疗卫生与健康促进法》，强化依法行政、依法执业能力，高质量做好卫生健康法规工作。省卫生健康委主任、省老龄办主任阎全程出席会议并讲话。省卫生健康委副主任王成增作工作报告。

阎全程强调，老龄健康工作和法规工作都是全省卫生健康工作的重要组成部分，各地、各单位要提升政治站位，扛牢使命担当，把这两项工作放在重要位置，深刻认识全面推进依法治国的重要性和积极应对人口老龄化的重大意义，将一切为了人民健康的理念落实在卫生健康法规和老龄健康工作中。要统筹做好新时代老龄健康工作，积极发挥老龄办牵头协调作用，通过网络、电话预约、线上咨询等形式，为老年人提供健康指导和医疗服务；建立落实针对特殊困难老年人的走访慰问和关爱服务制度；指导养老机构、医养结合机构根据所在地区疫情风险等级及疫情防控要求，有序恢复正常服务；加强各项制度衔接配套，构建多层次多样化的老年社会保障体系；加强老年人人力资源开发，大力倡导“银龄行动”，协调推进老年宜居环境建设，丰富老年人精神文化生活，加强老年优待福利。要加快建设老年健康服务体系，针对老年人面临的健康问题进行全方位干预，加强老年医院、康复、护理、安宁疗护等专业机构和综合医院老年医学科建设，聚焦破解医养结合堵点、难点问题，加快推动发展。

阎全程强调，要高质量做好卫生健康法规工作，完善领导干部学法用法机制，全面提高法治意识、法律素养，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力；要健全地方卫生健康法规体系，针对新冠肺炎疫情中凸显的问题以及人口生育形势变化等，积极推进立法工作；要强化合法性审查，在制定重大决策、行政规范性文件及重大执法决定时，全面落实合法性审查机制和公平竞争审查制度，严格实施重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制；要深入推进医疗机构法治建设，加强法制机构队伍建设，建立完善相关制度，发挥法制部门作用，落实法律顾问制度，持续增强医疗机构依法治理、依法执业意识；要贯彻落实《基本医疗卫生与健康促进法》，及早谋划《基本医疗卫生与健康促进法》我省实施办法，加快制定配套制度、管理措施，及时梳理现有的法规、规章和规范性文件，与《基本医疗卫生与健康促进法》保持一致。

王成增对2020年重点工作进行了部署。记者了解到，老龄健康工作今年将抓牢做实“157”重点任务。即健全1支队伍，加强老龄工作队伍建设；实施5项能力提升工程，着力提升老年医疗服务能力、老年健康管理服务能力、医养结合服务能力、综合监管能力和统筹协调能力；实施7项老年健康活动，组织开展老年健康周活动、阿尔兹海默病日主题宣传活动、“关爱老年健康”科普征文活动、“敬老月”主题宣传活动、“敬老文明号”及敬老老模范人物评选活动、老年友善医疗机构创建活动和医养结合示范县（市、区）和示范机构创建活动。卫生健康法规工作方面，将积极推进地方立法工作，研究制定《河南省卫生健康立法工作管理办法》，协调做好《河南省人口与计划生育条例》《河南省爱国卫生条例》《河南省实施〈中医药法〉办法》和《河南省实施〈突发公共卫生事件应急条例〉办法》立法的前期调研、起草工作，积极做好我省《基本医疗卫生与健康促进法》实施办法的立法前期准备工作；建立健全依法决策机制，做好重大行政决策的合法性审查工作，严格规范性文件制发程序，出台《行政规范性文件合法性审查管理办法》，落实公平竞争审查制度；深入开展医疗机构法治建设，指导和督促有条件的二级以上医疗机构设置法治工作部门，配备专职工作人员，加强专业人才培养，发挥法律顾问在医疗机构决策、管理等方面的积极作用；持续规范行政执法行为，全面推行行政执法“三项制度”，做好重大行政执法决定法制审核工作，对2017年行政处罚裁量标准进行补充修订完善，扩大行政相对人违法风险防控试点范围，继续做好“河南省依法行政示范单位”等创建培育工作；依法有效化解矛盾纠纷，继续做好行政复议、应诉工作，推进行政复议信息化，推进行政调解，健全行政裁决制度；突出宣传贯彻《基本医疗卫生与健康促进法》，将其作为2020年学法首要任务，使全系统干部职工学法法律条文，学法法律精神。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78565>

(来源：医药卫生网)

## 山西：太原养老服务工作按下“快进键”

近年来，太原市全力探索社区和居家养老新模式，先后被命名为全国第一批居家和社区养老服务改革试点城市、全国智慧健康养老示范城市。

加大社区居家养老服务供给改革力度，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推出2020年养老服务行动计划，正式启动社区养老产业孵化园……2020年太原市养老服务工作按下“快进键”。

### 政策及资金大力扶持

截至2019年底，太原市723个社区中，60岁以上老年人口达75.86万，占全市户籍总人口的19.6%，高出全国平均水平约2个百分点。65岁以上老年人口达50.88万，占全市老年人口的67%；80岁以上高龄老人约13.49万，占全市老年人口17.8%；失能、半失能老人约11.2万，占全市老年人口的14.8%。全市共有城市社区养老服务中心215个，城市社区日间照料中心195个，社区老年餐桌56个，社区为老服务网点266个，政府购买居家养老服务对象3.2万人，累计购买服务317万人次。

“近年来，太原市委、市政府建立健全衔接有序的社区居家养老服务工作机制，并将社区养老服务设施建设任务完成情况纳入市委年度考核指标体系，强化了加快发展社区养老服务的保障措施，形成了相互衔接、互为支撑的养老服务政策体系。”太原市民政局党组成员、局长李亚江说。同时，制定了《社区养老机构基本条件》《社区养老机构服务规范》《社区养老机构等级划分》《社区养老机构等级评定》4个地方标准，填补了我省社区养老标准空白。

太原市通过新、改、扩、转等方式增加社区养老服务供给，按照空间布局及分区分级对社区养老服务设施建设进行全面规划，以服务半径为800米-2000米社区养老服务设施基本覆盖城乡社区，初步形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，功能完善、规模适度、互联互通、覆盖城乡的社区养老服务网络。

“太原市对社区居家养老服务设施实行一次性建设补贴，标准为每床9000元，对社区养老服务中心每年给予最高10万元的运营补贴，对城乡社区老年日间照料中心，每年给予最高5万元的运营补贴。”李亚江介绍，建立困难老年人购买服务补贴制度，每人每年1200元，各级财政列支专项经费实施适老化改造工程。

据悉，太原市各社区居家养老机构在用水、用电、用气、供暖及数字电视开通等方面按居民使用价格政策执行。对非营利性社区养老机构的自用房产和土地免征房产税及城镇土地使用税；占用耕地的，按规定免征耕地占用税。对符合条件的非营利性社区养老机构按规定免征企业所得税。对非营利性社区养老机构建设免征有关行政事业性收费。对企事业单位、社会团体和个人向非营利性养老机构的捐赠，准予在计算其应纳税所得额时按税法规定税前扣除。

## 将建7个综合性社区养老中心

“今年，太原城六区充分依托社区现有资源，统筹规划，通过整合、购置、租赁、新建等多种形式，建设7个面积在500米-2000米的高标准、示范型、综合性社区养老服务中心。”李亚江称。

据介绍，该服务中心将采取公建民营、民办公助、运行补贴、购买服务等措施，坚持市场化、社会化运作模式，以无偿提供场所的方式引进省内外优质服务企业，向辖区老年人提供生活服务、康复护理、中短期托养、家庭支持、社会工作、心理疏导等服务项目，满足社区内老年人基本服务需求。

按照“政府引导、社会参与、市场化运作”原则以老年人集中居住的社区为服务半径，整合社区闲置资源，以配、改建等方式推进社区老年餐厅建设。每个县（市、区）新建3-5个社区老年餐厅，采取餐厅就餐和上门送餐方式，提供“嵌入式”助餐服务，切实解决老年人“做饭难、吃饭难”问题。

## 今年将完成万户家庭适老化改造

太原市面向全市老旧小区试点开展电梯、楼道、家庭等适老化改造工程，通过专业定制适老化产品，缓解老年人出行困难、居家不便，帮助老年人最大限度实现自立，延缓身体机能退化，提升老年人生活能力和生活品质。

2019年，太原市投资近400万元，面向全市老旧小区试点完成100个楼道、3000户老人家庭的适老化改造工程。2020年将完成1000个楼道、10000户家庭的适老化改造。

近年来，太原市创立多种社区养老模式。迎泽区起凤街社区日间照料中心就是典型的嵌入式微型社区养老服务模式，也是太原市目前最普遍的社区养老模式。按“网格化布局、站点式覆盖”要求，以起凤街社区日间照料中心为基础，辐射周边3-5个社区居委会，缩小老年人到站点的距离，打造就近、贴近的老年人“15分钟生活服务圈”，更好地为社区及周边的老年人提供专业化、个性化、便捷的社区养老服务。

此外，机构养老社区延伸服务模式，养老机构向社区老年人开放，不仅向社区老年人提供助餐送餐服务，还向社区老年人开放各项文娱活动、阅览室、棋牌室、活动室等活动场所，构建社区“虚拟养老院”。

## 加快推进“一园两中心”试点

“一园两中心”为社区养老服务产业链孵化园、滨河果岭社区养老服务中心和五龙湾社区日间照料中心等3个市级社区养老服务设施示范点建设。“此举重在引导社会力量投入社区养老服务事业发展，打造标准化社区养老服务示范典型，满足老年人日益增长的多样化、专业化养老服务需求，带动全市社区养老服务机构向规范化、精准化、品牌化迈进。”李亚江表示。

在树立品牌效应方面，太原市还重点培育了凯森、康宁、易照护、福寿和等400余家本土社区养老服务企业和机构，积极满足更多独居、空巢、半失能、失能老人涉及医疗保健、文化娱乐、学习培训等需求。同时，吸引北京诚和敬、上海爱照护、上海安康通、山东青岛等品牌服务机构入驻太原市。

“以优质机构为示范，通过积极推动社区居家养老服务向专业化、规范化、便利化发展，形成太原居家养老服务生态链和居家养老产业大格局。”李亚江说。

太原市还积极探索公建民营、多元投入、合作经营、民办公助等社会化建设和运营服务模式，将社区养老服务设施无偿提供给社会力量运营和使用，将减轻社区养老服务机构的运营成本，优化社区养老服务机构的发展环境，激活太原市社区养老服务市场的内生动力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78566>

(来源：澎湃新闻)

# 江苏：无锡今年将对2500户进行适老化改造，自主改造家庭也可获得一定补贴

底部带吸盘的碗、可以调节角度的勺子、带吸管的防呛水杯、辅助筷子……日前，在水秀新村举办的居家适老化改造体验活动中，老年人自助辅助餐具引来许多居民的围观，他们没想到，老人的餐具竟然做成了儿童餐具的放大版。“这些是今年适老化改造新增的内容。”改造机构福康通项目工作人员介绍，今年将改造2500多户老年家庭，改造项目更加重视便利性和舒适性。

现场，一位患有帕金森病的老伯在家人的帮助下试用了辅助勺子。不需要用手握柄，直接握住手柄，用自带的橡胶皮带固定好，再将前端的勺子调节到适合的角度并锁定，老人就可以自主进餐了，不受手抖影响。“儿童餐具，是为了训练儿童自主吃饭的能力；对于老人来说，使用这种餐具，是为了让他们的功能不退化。”福康通项目经理白伟铭介绍。

从展示的辅助器具来看，有不少往年没有的内容，除辅助餐具之外，还有适老化桌椅、防滑床褥、电动轮椅、多功能拐杖、助听器、居家智能防护装置等。白伟铭表示，去年全市改造700多户困难老人家庭，一部分以施工类改造为主，比如将浴缸改为淋浴，将蹲坑改为马桶；还有的是简单改造，在居室、厨房、卫生间等场所加装扶手。

这两类都是从安全的角度考虑，属于基础设施改造。但老人的需求不止这些方面。在兼顾安全的同时，让他们的生活更加舒适，也是适老化改造的主要目的。白伟铭介绍，今年民政部门给出了改造清单，明确基本配置之外的辅具适配项目，老人可以自行选择。

据了解，今年全市的适老化改造按计划不少于2500户，采用政府购买服务的方式，每户补贴不超过8000元。一些低收入、空巢、独居、失独老人以及支援湖北一线工作者所赡养的老人家庭被纳入改造范围。同时，市民政局养老服务处负责人表示，为推广家庭适老化，对于那些自主实施改造的老年人家庭，各个区也可以根据实际情况给予一定的补贴。

此外，各板块今年也有新的尝试，如滨湖区将水秀新村作为主体，对整个社区进行适老化环境改造，补齐老旧小区适老化短板。滨湖区民政局养老服务科科长吴旦介绍，“这里的楼栋没有电梯，将在楼道里安装内侧扶手和座椅，老人爬累了可以稍作休息。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78575>

(来源：无锡日报)

# 浙江：绍兴市民政局“三化三着力”，做好养老服务领域保基本民生工作

为贯彻落实习近平总书记统筹推进疫情防控和经济社会发展工作重要讲话精神，市民政局积极做好养老机构常态化疫情防控，把“保基本民生”放在首位，完善养老服务体系。

一、细化要求，着力严守防控红线。结合我市实际，先后制定《关于全市养老机构恢复服务的补充通知》《关于进一步加强养老机构有序恢复服务的紧急通知》等文件，做到“四个一律”：一是老人入住或家属探望一律先预约，再分时段安排；二是人员进入一律戴口罩、亮绿码、测体温；三是对入境未超过14天，接触过入境未超过14天回国人员，新冠疫情病例治愈者或有发热、咳嗽等症状，不签署承诺书的四类人员，一律不提供服务；四是除工作人员、政府相关部门和设施设备服务人员及符合探望条件的家属外，其他人员一律不得进入，严守养老机构“小门”，完善常态化防控机制。

二、强化服务，着力规范服务运营。持之以恒做好“三服务”活动，由局领导带队，对各区、县（市）养老机构进行走访，累计服务近40家养老机构，切实指导养老机构做好疫情防控工作，优化服务功能布局，消除消防和食品安全隐患。进一步发挥绍兴市智慧养老综合服务平台服务功能，对养老服务补贴电子券使用情况100%回访，3月底，开发养老服务补贴纸质券使用模块，在上虞区进行试点，开展纸质券的派单、回访，加强闭环式管理。

三、深化改革，着力推动品质升级。积极克服疫情带来的不利影响，深化国家居家和社区养老服务改革试点成果，完善居家和社区养老服务体系，乡镇（街道）级居家养老中心预计在年底实现全覆盖。主动融入长三角一体化，新引进上海和孝养老服务集团等优秀养老服务企业，加快绍兴大通养老有限公司等本土养老服务企业发展，进一步壮大市场主体，全面提升养老服务软硬件条件。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78540>

(来源：绍兴市人民政府)

# 浙江：“一户一策”！秀洲区率先完成首批适老化改造项目

能在家中房子里洗个澡，而不是简单擦擦身，这对于新塍镇小金港村70岁的低保老人陆金其来说曾经是个“奢望”。近日，秀洲区首批适老化改造项目完工，陆金其家的卫生间增设了淋浴房，多年愿望变成现实，老人激动地连声道谢。

不到20天，居住了30多年的旧屋窗明几净、焕然一新，清理了杂乱无章的电线。尤其贴心的是，工作人员在每个墙角都安置了防撞条。老腿脚不方便，新添置的折叠椅和扶手让他居家更安全更便捷，门口的碎石路也修筑成了平整的水泥路。

前几天，新塍镇观音桥村独居低保老人陈潮成的家也顺利“翻新”。动工改造前，施工方耐心征求老陈的意见，为一间20余年房龄的旧屋清理杂物、更换窗户、增添家具，安装煤气、火灾报警器，并在床头增设扶手，方便老人日常起居。

“适老化改造正在进行中，这是我们送给全区生活困难老人的一份暖心礼物。”秀洲区民政局相关负责人说。秀洲区老龄化程度较高，60岁以上老年人口占户籍总人口四分之一，部分是家境困难的低保老人，大多数分布在农村。改善困难老人的居住环境，减少意外风险发生，成为民政部门迫切要做的实事。

从去年8月起，秀洲区民政局联合区慈善总会，以试点先行的方式率先在油车港镇启动了首批10户困难老人家庭适老化改造，反响很好。这项工程被列为省、市、区政府2020年民生实事，并在全区推广。4月底，秀洲区在全市率先完成对改造户的“一户一策”上门评估工作。今年全年，秀洲区计划改造148户家庭，补助标准为每户10000元。目前正在加快进度，力争到9月初全部竣工，让更多困难老人能早点住进“新房”，触摸到“幸福”。

据了解，秀洲区下一步还将围绕“幸福颐养”要求，健全居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系，形成“2+5+X+N”的秀洲特色养老服务模式。同时，开工建设区级康养中心，实现机构养老和居家养老“互通互融”，深入推进“智慧养老”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78559>

(来源：嘉兴日报)

## 四川：丹棱县“四个落实”养老政策全力助推脱贫攻坚

为扎实推进扶贫领域社保政策落实，积极发挥城乡居民养老保险在精准脱贫方面“兜底线、保基本”的作用，丹棱县城乡居民养老保险服务中心切实做好城乡居民基本养老保险相关工作，解决贫困群众后顾之忧。落实宣传到户。通过进村入户、设立咨询点、面对面咨询解答、发放宣传单、增设银行网点政策宣传展架，“村村响”、微信、电视台等新媒体方式宣传，多渠道宣传政府扶贫政策，让贫困人员人人清楚代缴范围，知道代缴金额，明白代缴方式；依托脱贫攻坚工作，干部走村入户，一对一进行政策宣讲，广泛动员建档立卡贫困人口参加城乡居民养老保险。落实信息核查。对涉及建档立卡贫困人口和低保对象、特困人员等进行反复核查，做到应保尽保；利用相关信息系统平台进行数据比对，摸清精准贫困户人员信息，与乡镇（街道）做好沟通对接，对数据进行再次核实，确保数据准确无误。落实工作举措。加强与民政、农业、残联等部门的协调配合，全面摸清全县贫困人口情况，确保将精准识别和应保尽保任务“一对一”分解到人，做到不漏一人。落实待遇发放。每月按时通知到龄人员及贫困人员及时办理待遇申领手续。截止目前，已为6443名困难群众代缴养老保险费，待遇发放率达到100%，实现了城乡居民养老保险在脱贫攻坚中“兜底线、保基本”的作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78542>

(来源：四川新闻网)

## 四川：绵阳大力发展医养康养

近日，市人大常委会副主任李川萍带领由部分市人大常委会组成人员、市人大代表、基层人大代表组成的调研组，对全市社会化养老情况进行专题调研。调研组一行深入安州区、江油市部分公办、民办养老服务机构，对养老服务情况和入住老人的生活情况进行实地察看，并听取相关工作汇报。据了解，我市养老机构建设与政策体系日趋完善，人才队伍加快发展。截至2019年底，全市共有社会福利机构257家，总床位30021张，入住老人13670名；已建成日间照料中心1105个，床位5296张。其中内设医疗机构的养老机构20家，232家医疗机构同养老机构建立了合作关系。全市养老从业人员2870人，为困难老人开展居家养老服务超过58万人次。调研组强调，养老服务是我市改善民生的一项重要事业，要突出“政府引导、市场主导、社会组织协同”的原则，大力发展医养结合、康养结合。要积极给予养老服务行业财政及政策支持，规范和提升养老服务能力。要把好养老机构食品安全关口，提供符合老年人需求的营养健康饮食。要提高养老服务行业工作待遇，吸引更多的优质人才队伍。通过多方努力，助推我市养老服务行业更好满足老年人日益增长的多层次、专业化康养需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78582>

(来源：绵阳日报)

## 宁夏：健全养老服务体系幸福“夕阳红”

国务院办公厅近日对2019年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励，其中，宁夏健全养老服务体系成效明显被点名表扬。近年来，宁夏高度重视养老服务体系，持续创新养老服务保障制度和扶持政策，抢抓机遇夯实基础设施建设，养老服务质量和水平有效提升。截至2018年底，全区60岁以上户籍老年人口93.34万人，占全区总人口的13.7%。全区有各类养老机构164个、城市社区日间照料中心162个、农村老饭桌484个，养老床位共3.1万张。

### 社区居家养老服务模式日渐成熟

6月1日一大早，银川市西夏区老年人活动中心就热闹起来，一群“老小孩”开启了他们美好的一天。西夏区朔方路正茂社区居民王诚义与球友如约来到活动中心，开始了乒乓球大比拼。隔壁活动室，马家驹和乐队的老伙计们正在进行乐器训练。活动中心外，舞蹈队的老年人正跳着刚编排不久的舞蹈。这些老年人，大部分是正茂社区选择居家养老的居民。为丰富老年人生活，活动中心成立了模特队、腰鼓队、歌唱队、舞蹈队等多个兴趣组，老年人可根据自己的兴趣选择不同的项目。解决老人兴趣爱好的同时，西夏区老年人营养餐配送中心每天还会准备近200份营养午餐，送到社区派饭点或有需要的老人家中。营养餐对高龄老人、部分政府兜底对象免费，其他老人只需6元钱便可吃到可口餐。70多岁的杨云华平日午餐几乎都靠营养餐解决，她说：“营养餐便宜又实惠，最重要的是方便，解决了像我这样居家养老的老年人的吃饭难题。”在银川市兴庆区长城中路社区卫生服务中心，家庭医生正在计算今年免费上门体检的老人名单。辖区内70多岁的老人包晓军，患有高血压等疾病，长期瘫痪在床。该辖区每年都会为这样的老人上门免费体检，免费进行B超、心电图、血常规等体检项目，并为老人建立健康档案，为高龄老人提供个性化家庭医生服务，定期上门提供送药、健康宣讲等服务。近年来，宁夏在养老方面进行多种有益尝试，居家养老服务更加全面。截至2018年年底，银川市已建成居家养老服务站231个，安装居家养老呼叫器2万户，设立社区老年活动中心和老年人日间照料中心122个。自2017年4月，宁夏全面启动家庭医生签约服务，截至2019年8月，全区基层医疗卫生机构共组建家庭医生团队2040个，并针对65岁以上老年人健康需求，提供了全方位立体化的健康服务。政府、社区、企业以及社会组织参与各种社区养老服务模式的氛围在逐步形成，居家养老让老年人在家就能享受到好的养老服务，老年人的生活得到极大改善。

### 养老机构向更高更远处看

6月2日，宁夏闽海老年服务中心评选出了几位“闽海养老大明星”，爱好诗文的杨培兰、喜欢音乐的郭金花、摄影达人石淮清、书画爱好者杨玉洁纷纷上榜。为丰富老年人生活，该中心设置14个兴趣小组，涵盖书画、舞蹈、养生等多个领域。在这里，养老不再是单纯的解决吃住问题，老年人精神世界也备受关注。77岁的刘玉霞住在老年服务中心3号公寓。起初，她和老伴只是抱着试试看的态度入住服务中心，没想到入住后，她和老伴就不愿意离开了。“这里不仅住得好、吃得好，还有专人提供24小时优质服务，有专人打扫房间清洗衣物，头疼脑热楼下就有医务室，还有很多老年人陪伴，在这里养老我们放心又满意。”刘玉霞说。宁夏闽海老年服务中心是自治区民政厅创新养老方式，引进的第三方机构。该中心共有759名老人，平均年龄82岁，其中失能失智老人占70%以上。为破解养老与医疗体系分离难题，该中心与自治区人民医院合作，成立宁夏康复医学中心，常见门诊疾病老人不出养老院就可以就医，失能老人还可享受康复治疗服务。“养老不单单是生活保障，更应该是医护结合、文体娱乐等多方面的结合，我们要让老人活得舒心，还要活得有尊严。”该中心负责人表示。近年来，宁夏争取中央预算资金、多方筹措专项公益金等资金，实施了一批老年养护院、敬老院等项目，在全区建成一批公办养老机构、农村老饭桌、社区日间照料中心项目，有效促进了城乡社区养老服务设施发展。养老机构作为居家养老的补充，有效解决了一部分老年人、特别是失能失智老年人的养老问题。目前，宁夏以居家为基础，社区为依托，机构为补充，医养相结合的养老服务体系基本形成。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78560>

(来源：宁夏日报)

## 广东：2020年，医院建立老年人挂号、就医绿色通道比例达100%

据国家卫生健康委发布消息，5月19日，经广东省人民政府同意，广东省卫生健康委等8部门联合印发了《广东省关于建立完善老年健康服务体系实施方案》，明确了老年健康服务体系建设的总体目标和主要任务。《方案》明确，到2020年，全省医疗卫生机构建立老年人挂号、就医绿色通道比例达到100%；到2022年，基层医疗卫生机构护理床位占比达到30%，二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到50%，80%以上的综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构建设老年友善医疗卫生机构。《方案》提出了发挥岭南中医药文化传承优势，加强健康养生养老文化宣传，推动老年医疗服务从以疾病为中心的单一病种模式向以患者为中心的多病共治模式转变，扩大老年护理和长期照护服务有效供给，开展“互联网+老年健康”，推进人工智能技术在医疗康复、养老陪护相关领域应用等具体任务。此外，为积极应对人口老龄化，满足老年人对居家医疗健康服务的迫切需求，指导医疗机构规范开展老年人居家医疗健康服务。5月6日，广东省卫生健康委、民政厅联合印发了《广东省老年人居家医疗健康服务工作指引》。《工作指引》明确，老年人居家医疗健康服务是指医疗机构为居家老年人提供连续、方便、快捷、人性化的医疗健康服务，内容包括健康教育、医疗护理、慢性病管理、康复保健、心理咨询、精神慰藉、安宁疗护、协助就诊等。《工作指引》包括老年人居家医疗健康服务的定义、服务对象、实施机构与人员资质、服务内容和要求、管理与监督、安全管理、服务收费和附件等8部分，整合了基本公共卫生服务、家庭医生上门服务等服务项目，明确了各级卫生健康部门和医疗机构的职责，规范了医疗机构为居家老年人提供医疗健康服务的行为。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78563>

(来源：广东卫生在线)

## 广西：邕宁区“时间银行”养老志愿服务试点在社区启用

作为2020年自治区“时间银行”养老志愿服务试点社区之一，邕宁区蒲庙镇红星社区5月29日正式启用“时间银行”。银行大家都很熟悉，但“时间银行”很多人可能都没听说过，简单来说，它是指市民在低龄时存服务时间，待成为高龄老人后换取养老服务，从而形成一代帮一代、低龄扶高龄的波浪式养老服务循环，是社区居民互助养老志愿服务的新模式。活动现场，随着“时间银行”的启用，8支志愿服务队代表接受授旗。6名志愿者代表领取了自己的“时间存折”。时间存折分活期和定期，上面详细记录志愿服务情况，如：服务日期、服务内容、服务起止时间、服务时长、积分收入、积分支出、积分余额等。志愿者们为社区居民提供理发、上门服务志愿服务，在“时间银行”上就会存入相应的“时间币”，等志愿者需要服务时，可以用自己的“时间币”兑换。也可以凭“时间币”领取相应礼品。红星社区现场开展“时间银行”服务需求及资源征集，现场共有32名群众报名加入“时间银行”，现场还有理发、维修电器、按摩、义诊、中医推拿等形式多样义务服务活动、内容丰富的志愿服务吸引了不少老人前来参加，志愿者们全心全意为他人服务的身影成为了邕宁一道不可或缺的风景区。蒲庙镇红星社区副主任滕继业介绍，“时间银行”养老志愿服务旨在探索“低龄时志愿提供服务，鼓励志愿者尤其是健康低龄老人作为辖区内所有70岁以上高龄、失能、失智、特殊老人及有服务需求的志愿者提供家政服务、外出代办、护理、邻里关照等志愿服务，推行“低龄时‘存’时间，高龄时‘换’服务”的“时间银行”养老志愿服务模式。根据志愿者服务意愿和能力特长开展“时间银行”制度、服务技能、应急急救知识、居家安全等精细化的培训，不断提高志愿者服务能力和水平。完善激励制度，根据志愿者服务时长等方面内容，评选月度、季度、年度优秀志愿者，并在社区公示栏进行表彰和公示，定期举办志愿者集体活动，增强志愿者的自豪感荣誉感责任感。

据了解，自治区文明办和广西志愿服务联合会联合推行全区“时间银行”养老志愿服务试点工作一年以来取得积极成效，把公益精神扩展为一个城市的财富。为进一步深化拓展试点工作，试点社区在原来28个的基础上扩大至56个，蒲庙镇红星社区于2020年入选自治区“时间银行”养老志愿服务试点社区，试点时间从2020年2月至2021年2月，为期一年，红星社区现有“时间银行”志愿者86名，下一步将组织社区工作人员及志愿者对社区辖区老人进行调研，了解社区老人所需志愿服务，为招募志愿者提供参考，动员鼓励更多低龄老人参与到“时间银行”养老志愿服务工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78548>

(来源: 金台资讯)

## 热点新闻

# 健康产业成全球热点，国务院支持总体规模达8万亿元

日前，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议上，研究部署促进健康服务业发展成为一个重要议题。

近年来，亚健康状态在中青年群体中不断蔓延。世界银行针对中国慢性病做的调查数据称，在今后的20年，40岁以上人群，慢性病的发病人数会增长三倍。

“随着社会的发展，生活方式的改变，传统的医疗模式也需要改变，逐渐向“防、治、养”模式转变。”大健康产业恰恰是“防、治、养”模式的产业体现，随着公众的自我保健意识不断提高，“治未病”被视为蓝海。

### 何为健康

所谓大健康，就是围绕人的衣食住行、生老病死，对生命实施全程、全面、全要素地呵护，既追求个体生理、身体健康，也追求心理、精神等各方面健康。

实现大健康，需要树立大健康理念、进行大健康教育、创新大健康技术、发展大健康产业、完善大健康服务。发展大健康产业，就是转变传统医疗产业发展模式，即从单一救治模式转向“防—治—养”一体化防治模式。为此，除了应继续发展以医疗器械为主、以药品为主的医疗医药工业，还应加快发展以保健食品、药妆、功能性日用品等为主的保健品产业，以个性化健康检测评估、咨询服务、疾病康复等为主的健康管理服务产业。当前，我国发展大健康产业既具有重要意义，又具有良好条件。积极发展大健康产业，不仅有利于提高人民群众健康水平和生活质量，而且有利于调整产业结构、推动经济社会可持续发展。

### 大健康产业是刚需

健康是促进人的全面发展的必然要求，是国家富强和人民幸福的重要标志。没有全民健康，就没有全面小康。党的十八届五中全会从协调推进“四个全面”战略布局出发，提出“推进健康中国建设”的宏伟目标，凸显了国家对维护国民健康的高度重视和坚定决心。

近年来，各级政府在这方面做了大量工作，如建立了覆盖城乡的居民医保体系、逐年提高医保补助标准、推进县级公立医院改革、破除以药养医等，都使医疗卫生服务水平有了很大提高。

但不可否认的是，我国基本医疗卫生服务仍存在诸多问题。许多家庭因病返贫，医患纠纷时现报端，城市医院人满为患，乡村医疗卫生机构举步维艰，同时，食品药品安全、饮水安全、职业安全和环境问题等也成为重大健康隐患，对保障国民健康带来新的压力。

这使得当前我国的基本医疗卫生服务与人民群众的需求之间仍有较大差距。卫生资源总量仍然不足，结构不合理，卫生服务的公平性和可及性仍然较差，公共卫生、医疗服务和药物政策在制定、调整等方面仍存在滞后或缺失，执行力度也不够。与此同时，随着我国经济社会快速发展，人们的生活环境、生活方式发生巨大变化，慢性病、老年病、肥胖症以及亚健康等趋于增多。

解决这些问题，迫切需要树立大健康理念，发展大健康产业。

### 大健康产业的黄金时期

1、中国经济总量排行世界第二

任何一个国家，如果经济不发达，这个国家的健康产业还是发展不了。

2、中国老年人口将赶超4亿

目前，我国老年人口数量为2.12亿，到2050年将达到4.8亿，老龄化水平为15.5%。老人数量越多对健康需求、关注、迫切程度越高，这也是健康产业飞速发展的一个原因。

3、慢病死亡占疾病死亡率的85%

因为慢病而引起的疾病负担占到中国整个疾病负担的70%，但是这些慢病是可防、可控的，正是因为我们日常生活中的不注意、生活方式不健康这些慢病才会发生，发生到一定程度就会造成慢性疑难不治症。

4、中国居民素养水平将达到20%

健康素养就是说我要吃什么才健康、我怎么运动才健康、怎样的生活方式健康。2008年中国健康素养水平是6.68%，预计在2020年提升到20%。

5、2020年健康产业市场总额达8万亿

健康产业作为一种新兴服务业，具有巨大发展潜力。预计到2020年，我国健康服务业规模将达到8万亿，占GDP比重将达到6.5%，而美国2009年已达到17.6%。

康养小镇是指以“健康”为小镇开发的出发点和归宿点，以健康产业为核心，将健康、养生、养老、休闲、旅游等多元化功能融为一体，形成的生态环境较好的特色小镇。

国务院发布的《“健康中国2030”规划纲要》中指出，应积极促进健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品融合，催生健康新产业、新业态、新模式。

### 规划思路

1.资源优势

适宜创建发展康养小镇的地区，一般应有良好的生态环境和气候条件，这是实现健康生活的一个重要基础条件。

在这个基础条件下，根据当地不同资源，结合市场需求特点，可以发展融合不同产业体系的康养小镇。

如拥有宗教文化、长寿文化、温泉资源、医药产业资源等等，可依托项目地良好的气候及生态环境，构建生态体验、度假养生、温泉水疗养生、森林养生、高山避暑养生、海岛避寒养生、湖泊养生、矿物质养生、田园养生等养生业态，打造休闲农庄、养生度假区、养生谷、温泉度假区、生态酒店/民宿等产品，形成生态养生健康小镇产业体系。

2.产业特色

康养小镇的产业应该是以健康为主的，如养老产业、休闲农业产业、度假休闲、健康食品产业、体育产业等。

3.功能明确

康养小镇不同于一般的小镇，它的功能性更强。

以体育产业为例，依托山地、峡谷、水体等地形地貌及资源，发展山地运动、水上运动、户外拓展、户外露营、户外体育运动、定向运动、养生运动、极限运动、传统体育运动、徒步旅行、探险等户外康体养生产品，推动体育、旅游、度假、健身、赛事等业态的深度融合发展。

### 建设标准

1.康养小镇年均PM2.5值小于或等于50。

2.该区域的负氧离子标准浓度大于或等于5000个/每立方厘米(根据世界卫生组织规定，清新空气的负氧离子标准浓度不低于1000—1500个/每立方厘米)。

3.村镇环境优美，干净整洁。

4.附近100公里之内有高铁、机场、高速，交通方便。

5.活动范围在3平方公里以上。

6.有发展医疗产业的环境基础。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=78586>

(来源: 为视网)

# 困境之下“医养结合”或成二级医院转型方向

一边是大医院人满为患，一边是基层医疗机构没有患者，基层医疗机构的生存困境一直是备受关注的课题。在今年全国两会上，全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣提出建议，促进二级以下医疗机构的向“健康养老”转型。

### 全国政协委员：二级以下医院转型健康养老

黄改荣在接受《郑州晚报》采访时表示，目前我国普遍存在二级及以下医院就诊患者较少、工作量不足、效益偏差等问题。结合我国目前老龄化程度加深，养老床位及需求与日俱增的现状，黄改荣建议加速二级及以下医院转型以助力养老事业发展。

黄改荣建议，发挥二级医院对常见病的防治、营养调剂、康复治疗等优势，组织医护人员参与医养结合，“可以由医院所在行政区的政府和卫健委牵头，盘点辖区各种养老需求，整合医院场所资源，改造长期闲置床位，增添适老设施。”

“建议以转型后的二级医院为龙头，统筹社区卫生服务机构，提高服务能力，做好慢性病就诊及药师服务，建立完善社区管辖区人员的健康档案。”黄改荣说，如果社区公共档案及辅助检查很完善，急危重症的患者转诊后可以用不用重复做常规检查，在一定程度上会缓解看病贵。

### 夹心层的困惑，二级医院面临四大困境

随着大医院的扩张，基层医疗机构的日子普遍不好过，其中处于夹心层的二级医院处境更为尴尬，面临诸多生存困境。

一是地理位置很尴尬。虽然身居闹市，与社区卫生服务中心比，仍属于距离老百姓比较远的那一个医疗卫生服务机构。  
二是功能定位很尴尬。与社区医院比，它没有“签约服务”等可以走近（进）老百姓家门口的贴心服务。也缺乏诸如此类的基本公共卫生服务项目支持，因此，如果不转型，必将成为鸡肋。  
三是服务能力很尴尬。与周边星罗棋布的大三甲医院相比，城市二级医院技术服务能力得不到群众的肯定和认可。  
四是运营体制很尴尬。与经营管理比较自由的民营医院比，缺乏灵活的体制机制。不说吸引优秀的人才，留住人才也是问题。

面对上述局面，地方政府也无心对城市二级医院更多投入，很多医院处在生存困境，更难谈发展。

困境之下，二级医院主动向“医养结合”转型

近年来，不少二级医院开始主动转型。随着人口老龄化的到来，“医养结合”成为众多基层医疗机构转型的一个热门选择。

以上海市杨浦区老年医院为例，曾经作为一家标准的综合性二级医院，后因经营困难，寻求转型康复医院，如今已经成功更名为上海市第一康复医院。其康复特色在康复资源稀缺的上海市越来越抢手。

社会的需求加上政府的政策支持，都为二级医院的“华丽”转型带来了机遇。

近年来，国家层面加强医养结合顶层设计，将医养结合工作纳入《“健康中国2030”规划纲要》《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，并加大推进力度，组织开展医养结合试点，取得了明显成效。

实际上，早在2016年，北京卫计委等9部门共同印发关于加强北京市康复医疗服务体系建设的指导意见，自2016年起，推动共19家公立医院分四批向康复机构转型；

而在上海2017年发布的《上海市老年医疗护理服务体系发展“十三五”规划》中，也明确提出支持部分二级医院向康复医院或护理院转型，并以国家级/区域性研究中心为定位建立上海市老年医学中心。

去年9月17日的国务院政策例行吹风会上介绍，截至2019年9月，全国共有近4000家医养结合机构，医疗机构与养老机构建立签约合作关系的超过2万家。“十三五”期间，国家政策支持和财政投入重点向居家和社区倾斜，重点发挥城乡医疗卫生机构作用。

可以预见的是，在现实的压力下，一批夹心层二级医院将转型康养医院等市场紧缺的医疗服务领域，否则或将面临被改制、并购甚至关门的境遇。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=78590>

(来源：看医界)

## 政策法规

# 河南省民政厅关于在城镇老旧小区改造中做好社区协商工作的通知

各省辖市、济源示范区、省直管县（市）民政局：

为深入贯彻《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强城乡社区协商的意见》和《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅关于加强城乡社区协商的实施意见》，在城镇老旧小区改造中进一步完善协商机制、拓展协商渠道、规范协商程序、增强协商效果，充分发挥社区协商的积极作用，加快老旧小区改造步伐，现就有关事项通知如下。

### 一、提高认识

城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程，能够有效改善居民的居住条件和生活品质，提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。党中央、国务院和省委、省政府高度重视城镇老旧小区改造工作。习近平总书记指出，要加快老旧小区改造，不断完善城市管理和公共服务，彻底改变粗放型管理方式，让群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。2019年，省政府出台了《关于推进城镇老旧小区改造提质的指导意见》。2020年，省委、省政府已将城镇老旧小区改造列入重点工作事项。城镇老旧小区改造牵涉面广，关系千家万户的切身利益，是一项综合、细致、复杂的系统工程，重点解决严重影响居民安全和居住功能等群众反映强烈的问题，需要在尊重群众意愿的前提下，开展社区协商，引导群众全程参与，推动达成广泛共识。特别是对于加装电梯、上下水管等改造项目，小区居民理解不同、受影响程度不均，如何提升居民改造前的同意率、改造后的满意度，既体现出一个地方社区协商的制度化、规范化、程序化程度，也检验着社区治理的能力和水平。各地民政部门要充分认识到在城镇老旧小区改造中做好社区协商工作的重要意义，切实履行好部门职责，指导城乡社区按照协商于民、协商为民的要求，扩大有序参与、推进信息公开、加强议事协商、强化权力监督，改造前问需于民、改造中问计于民、改造后问效于民，实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。

### 二、明确任务

（一）明确协商内容。各地民政部门要指导有改造项目的社区，将改造项目中涉及社区公共利益的重大决策事项、关乎社区居民切身利益的重要问题等纳入协商范畴，针对不同渠道、不同层次、不同项目特点，合理确定并细化协商内容，建立老旧小区改造社区协商事项清单。

（二）确定协商主体。根据协商事项，合理确定协商主体，保证利益相关方都参与协商。涉及城乡社区公共事务和全体村民（居民）切身利益的重要事项，应由村（社区）党组织、村（居）民委员会牵头，组织全体村民（居民）或村（居）民代表和其他利益相关方共同开展协商；涉及部分村（居）民利益、居民矛盾纠纷等一般事项，应由村（社区）党组织、村（居）民委员会牵头，组织部分村（居）民和其他利益相关方进行协商；涉及两个以上行政村、社区的事项，依靠一个村（社区）无法有效协商时，由其所属乡镇、街道党委（党工委）牵头组织开展协商；人口较多的自然村、村（居）民小组、楼宇（院）、小区，在村（社区）党组织的领导下，可以以自然村、村（居）民小组、楼宇（院）、小区为单元开展协商。

（三）健全协商机制。完善村（社区）“两委”协商制度，规范议事规程。建立多元主体参与的社区协商制度，完善城乡社区治理机制。建立楼宇（楼院）、村民小组、居民小组、自然村、小区协商制度，完善村（居）民自治和社区微治理机制。建立健全基层政府及其派出机关、村（社区）党组织、群众性自治组织、农村集体经济组织、社区社会组织、社区群团组织之间的沟通协商机制。

（四）规范协商程序。按照《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅关于加强城乡社区协商的实施意见》要求，进一步规范协商程序。改造项目实施前，广泛征集、充分征求意见，在此基础上确定协商内容和协商主体，通过多种方式向参与协商主体通报协商内容和相关信息，组织开展协商，形成协商意见并公示协商成果；改造项目实施中，及时向协商主体、利益相关方和居民反馈实施情况和协商成果落实情况；改造项目完成后，组织群众对改造效果进行评议。

（五）拓展协商形式。根据参与主体和协商事项，采取灵活务实的协商形式：对于涉及面广、关注高的事项，应根据协商内容，运用“四议两公开”工作法、“一征三议两公开”工作法，采取村（居）民议事会、论证评估会、民主评议会等形式，听取各方意见建议，充分讨论协商，并将村（居）民会议、村（居）民代表会议作为协商的最终形式；对于涉及社区部分区域或部分群众利益的事项，采取走访座谈、约请面谈、民主恳谈等形式，面对面征询意见，并将村（居）民小组会议、楼宇（楼院）、自然村、小区户代表会议作为协商的最终形式。推进城乡社区信息化建设，充分利用互联网信息技术，发挥社区网站、QQ群、微信、微博等现代媒体和网络平台的作用，丰富社区协商的参与途径和方式。

### 三、统筹推进

（一）加强组织领导。各地民政部门要高度重视城镇老旧小区改造社区协商工作，积极向本级党委、政府汇报，将其列入重要议事日程抓紧抓好，并加强与本级组织、住房城乡建设等部门的协作配合，切实做好协商工作的指导和督促落实；要配合有关部门研究制定党代表、人大代表、政协委员参与居住地社区协商的措施办法，促进社区协商和其他协商形式有机结合，有效研究解决城镇老旧小区改造中的相关问题。

（二）加强工作指导。要根据不同社区的特点，认真制定切合实际的工作方案，聚焦重点难点，及时研究解决老旧小区改造中社区协商遇到的困难和问题，提高协商的针对性和有效性。强化典型带动，及时总结、宣传推广创新成果和典型经验。开展基层干部和行政村、社区工作者专题培训，提高组织开展协商工作的能力和水平。广泛开展政策宣传，普及法律知识，帮助城乡居民掌握并有效运用协商的方法和程序，营造全社会关心、支持、参与城乡社区协商的良好氛围。

（三）强化工作保障。推动县区和乡镇、街道进一步加大支持力度，通过城市社区工作经费和村级组织运转经费等渠道，为开展协商活动提供必要条件和资金。鼓励有条件的地方设立村（社区）协商资金，专款用于社区协商事务的运作和协商成果的落实。探索采用政府购买服务的方式聘请专业社会组织协助社区协商事务的运作和协商成果的落实，为社区协商提供专业人才支持。对符合规定且受村（居）民委员会委托组织群众协商的人员可以给予适当误工补贴。

请各地民政部门于每季度末月25日前，将辖区内老旧小区改造过程中运用社区协商推进工作开展情况及典型经验做法，及时报送省民政厅。

联系人：基层政权建设和社区治理处王艳

联系电话：0371-65909220

邮箱：mztzqc@126.com

2020年5月12日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=78587>

(来源：基层政权建设和社区治理处)

## 养老研究

# 台盟中央呼吁：完善我国老年人长期护理服务体系

目前，我国大部分家庭处于“421”的结构下，两名成年人要照顾四位老人一个孩子。如果有一位老人出现失能半失能，将给整个家庭带来巨大的经济和生活压力，“因失能致贫”的“照护贫困”成为新贫困的主要形式。

另外，失能老人养老对护理的专业要求较高，由家庭提供非正式照护的传统模式显然难以维系。而由于长期护理保障不足，不少老年人在需要护理时选择长期住院，消耗了大量医疗资源，也加重了家庭负担。

为了满足老年人长期护理需求，保障人人“老有所依”“病有所护”，在两会期间，台盟中央提交提案，呼吁建立和完善我国老年人长期护理服务体系。

在提案中，台盟中央建议，尽早建立统一的长期护理保险制度体系，增加长期护理保险试点城市，满足更多地区的失能老人的照护需求，并逐渐覆盖城乡居民医保参保人员。同时开展多元化筹资，开辟单独筹资机制。推进护理服务基础设施标准化建设和分类护理服务形式。政府加大财政投入和资源保障，强化财政政策措施支持，并将护理服务分为专护、院护、家护、巡护等四类。

推进社区居家养老医养结合发展。一方面增加社区居家医养资源供给。通过政府购买居家养老服务增加服务供给内容，加强对社区居家养老医疗护理服务领域的支持与监管，提高服务供给数量和质量，从供给侧增加社区居家医养服务数量和质量。另一方面，鼓励在社区居家养老服务中心设立医务室、门诊部、护理站等，真正融入“医”的功能。目前最理想的模式就是将社区服务中心、养老院与医院三者结合起来。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=472&aid=78536>

(来源：人民政协报)

## 化解老龄难题，人保健康深耕“第六险”！护理保障也可从娃娃抓起？

随着老龄化加剧，护理逐渐成为一个社会话题，不仅两会代表和委员聚焦，政府也加速出台顶层设计，长期护理险堪称社保“五险”之外的“第六险”。与此同时，险企正在推出相关产品化解老龄化问题。5月28日，人保健康再次吹响护理险市场的大门，投保年龄跨度6-55周岁。实现多元化护理需求，也可考虑从娃娃抓起。

说起护理险，最先想到的便是长期护理保险，针对的目标群体为老年人。而这也是近年来政府一直致力于解决的老龄人口相关问题的措施之一。

从进入中国保险市场，到借助政策之力开始试点，再到多项长护险政策接二连三下发，两会代表殷切呼吁，长期护理保险在现实生活中的重要性日渐凸显。尤其是面对越来越严峻的人口老龄化现状，长期护理险更是不得不提的话题。

人保健康介绍，此次推出的护理险新产品“美好今生护理保险”，在设计上直击目前市场痛点，重点解决了失能人员的基本护理保障需求。这既可以满足普通人的护理保障需求，也可以满足年老之后的护理保障需求。

### 顶层设计酝酿中

5月6日，国家医疗保障局曾正式就《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》（征求意见稿），向社会公开征求意见。

### 征求意见稿明确指出

长期护理保险是一种为长期失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度，要坚持独立运行，着眼于建立独立险种，独立设计和独立推进。在基金管理上也提出要单独建账、单独核算。

作为独立于“五险”之外的第六险，征求意见稿正式从制度上给予长护险的身份认证，即独立于医疗保险的新的社会保障制度。这是来自国家层面的肯定，更是对于长期护理险的重视。

尤其是随着全国两会的召开，失能老人的护理问题受到代表委员的高度关注，多项议案、提案呼吁加快长期护理险立法，建议商业保险公司推出更多的护理保险产品，以缓解失能老人护理难题。

市场的声音是基于现实的迫切需求。高达1.76亿人口的65岁及以上的老人，12.6%的总人口占比，足以凸显我国目前老龄化的严峻性。来自国家最高领导人的那句“我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快”便已表明了养老问题的迫切性。

### 代表委员呼吁政策扶持

除了上述征求意见稿的出台外，在全国两会上，代表委员也对长期护理险制度的落地提出了提案和建议。

全国人大代表周燕芳提交了《关于加快长期护理保险制度立法的建议》。作为一项新的社会保障制度，各地试点的筹资方式、运作模式、相关标准各有差异，为未来的制度统一带来一定的障碍，建议加快长期护理保险制度立法。周燕芳在建议中称，目前各地的长期护理保险参保筹资、待遇享受、标准体系等方面都存在较大的差异，可分为试点初级阶段、中级阶段和深化阶段。

全国政协委员孙洁提交的《关于加大对商业长期护理保险优惠扶持的政策建议》，认为社会长期护理保险制度建立以后，将进一步产生对商业护理保险的需求，商业长期护理保险将存在很大的发展空间。不过，当前商业长期护理险发展依然面临诸多痛点，如缺乏精准数据导致产品难以定价、护理服务产业不成熟导致产品难以创新、服务标准和规范缺失导致难以风控，建议建立行业共享的长期护理数据库、建立统一的护理标准体系、鼓励生态方在合作融合的同时，建立商业护理保险筹资的财税优惠政策。

“探索建立长期护理保险制度，是党中央应对人口老龄化、健全社会保障体系作出的战略部署。”中国社会科学院人口与劳动经济研究所教授王桥指出，利用商业健康保险解决社会养老和失能护理问题，有益于构建满足群众多元需求的多层次长期护理保障架构，可以不断增进人民群众的获得感和幸福感。

满足数量庞大的老年群众多方面需求，妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，也事关百姓福祉。这是普遍的共识，也是发展长期护理险的最重要的原因。

### 人保健康深耕护理，“分级”保障

尽管长期护理险的顶层设计尚未落地，商业长期护理险仍不完善，不过，目前已有商业保险公司为了满足多样化的市场需求，正不断在护理保险产品开发方面探路。

人保健康党委委员、副总裁伍立平表示，作为我国第一家专业健康保险公司，人保健康一直致力于护理保险产品的研发，先后发布了多款个人护理保险产品。

据悉，人保健康还率先在青岛承保了国内首个长期护理保险项目——青岛市职工长期医疗护理保险项目，相继在山东青岛、滨州、德州、新疆昌吉和乌鲁木齐，江苏太仓，山西临汾，内蒙古满洲里等多地承办社保类长期护理保险业务，保障人群超过600万，在长期护理保险专业化经营及健康管理服务方面积累了丰富的经验。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=472&aid=78538>

(来源：新浪财经)

## 养老类型

## 山东：淄博市三部门联合开展全市养老机构和医疗机构食堂食品安全专项检查

为进一步提高养老机构和医疗机构食堂食品安全管理水平，加大养老机构（含社区日间照料中心、长者食堂、儿童福利院，下同）、医疗机构食堂食品安全监管力度，强化养老机构和医疗机构食堂食品安全监管工作，有效防范和控制重大食物中毒事件发生，淄博市市场监管局、市民政局、市卫健委近日联合制定《全市养老机构和医疗机构食堂食品安全专项检查实施方案》，自6月开始到7月底，在全市范围内开展养老机构和医疗机构食堂食品安全专项检查。

此次专项检查分为部署动员、调查摸底、开展自查、全面检查四个阶段，重点查看食堂亮证经营、安全承诺、单据留存、原料公示、加工规范、清洗消毒、场所清洁、餐餐留样八个方面，直查食品安全隐患并督促整改。三部门将组成联合督导组，对各区县检查工作进行督导抽查，检查结果在全市通报。

通过此次检查，将进一步督促养老机构、医疗机构食堂落实主体责任，强化食堂负责人和从业人员的食品安全意识；规范食堂经营行为，严格落实操作规范，排查食品安全风险隐患，整治突出问题；有效提升食堂的食品安全风险防控能力，严防群体性食物中毒事件发生。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78550>

(来源：大众报业)

## 多方支援，街道养老院吃下“定心丸”

在疫情防控期间实行封闭式管理的养老机构如今已开放探视。在疫情期间，老人、家属、员工同心战“疫”，共度时艰，平平安安度过了这100多天。街道、社区在疫情期间，优先安排人员、物资，保障辖区内养老机构的需求。下一步，街道将在保证老年人健康安全的同时，结合需求适度开放一些活动场所，力求让老年人身心愉悦。

【发生地点】东直门街道

【发生事件】疫情期间人员、物资先“紧着”街道养老院，下一步将适度为老人开放活动场所

### 老人家属、政府、企业多方捐赠物资

“这场疫情来得太突然，但疫情就是命令，养老院里没有因此有人而退缩，我们要做的就是做好养老机构封闭管理及疫情防控期间的各项工作，确保院里老人和员工的安全。”东直门街道养老院院长方为芳说。

根据北京市民政局的统一安排，全市养老服务机构自1月27日全面实行封闭式管理。方为芳表示，从发生疫情开始，养老院第一时间编制应急预案，制定整体防护措施，牵头成立防控领导小组，有序开展各项工作。养老院业务院长吕明娟，以及护士长刘香玲，都曾在2003年参加过一线“非典”抗疫，她们深知疫情防控的重要性，在保证照顾好老人的同时，对院内进行封闭式管理，积极落实日常消毒和防护工作，确保无病毒输入。

方为芳说，在疫情防控初期，养老院各项防疫物资十分紧张，为保障抗击疫情，养老院利用多种渠道采购口罩、消毒液等防控物资，同时为员工采购复合C、维E、益生菌的营养品，增加他们的免疫力。

“我们的第一批物资是来自于院里老人家属的捐赠，特别感谢家属对于我们工作的理解和支持。”方为芳说，在这个特殊时期，来自老人家属、志愿者和爱心企业，市、区民政局及东直门街道办事处捐赠的物资，让养老院的全体工作人员吃了一顿“定心丸”。

### 隔“疫”不隔爱优质服务让家属放心

“疫情防控期间，老人的饮食质量绝不能缩水，应该更加注意老年餐的营养搭配，保证老人的健康。”方为芳表示，疫情防控期间，养老院不仅没有降低老年餐标准，反而在这方面更加用心。她不仅参与制定每周的食谱，还随时询问了解老人的口味，在食材选购和营养搭配上与厨师随时沟通，并根据老人的反馈不断调整菜谱。方为芳还经常关注线上平台的打折信息，调整采购方案，利用有限的资金，尽可能采购更丰富的食材，让老人们吃得舒心又有营养。同时工作人员还会将菜谱和老人吃饭的视频、图片发到家属微信群中，让家属实时了解老人的情况。

疫情防控期间，养老院封闭管理，老人的就医问题成了重点关注事项。为此，养老院加强了日常的观察和询问，如遇天气变化，第一时间提醒老人增减衣服，避免因天气变化而生病。同时，街道还对辖区内的十字坡社区卫生站，及时处理老年人的相关病症。住在养老院的赵大妈一直有便秘的毛病，疫情期间尤为严重，护理人员在十字坡社区卫生站周涛的指导下对其悉心照料，缓解了老人的病症。

除了做好日常的防护和服务工作，养老院的工作人员还学会了其他的技能，为老人解决难题。以前院内老人理发都是由银建出租车党员车队的党员义务提供。今年情况较为特殊，志愿者们不能进院，为了给老人们解

决理发难题，吕明砚率先在爱人的头上“练手”，手艺过关后，又发动院内有理发手艺的三名工作人员一起为老人们理发。就这样，老人的理发问题解决了。

## 为老年人心理健康撑起“守护伞”

疫情防控下的养老院作为封闭场所，除了让老人吃好喝好休息好，还要让他们安心、舒心。

东直门街道养老院的护理员随时关注老人的情绪和心理状态，发现问题及时疏导。他们利用每天巡视、查房的机会，随时为老人们进行病毒防控的宣传教育，让老人了解疫情的相关知识。同时，为老人讲解养老院应对此次疫情的相关防控措施，包括改变公共活动模式，避免聚集；每日两次体温检测；每日对老人居所、餐厅、公共区域及老人易接触的设施设备进行清洁、消毒等，让老人感受到养老院防控疫情的专业性。

封院管理，家属们不能探望，不放心怎么办？老人们想儿女又怎么办？封院期间，养老院及时与老人沟通取消外出、亲属来院事宜，并建立线上亲情联系渠道，通过家属微信群将老人日常生活记录下来并发送给老人家属。让家属每天了解老人的情况，保证老人与家属间信息通畅，同时对有需求的老人会安排其与家属通电话、视频聊天。因为许多老人的家属就在附近社区居住，养老院还采取在养老院室外院子离大门三米处设“三米线”探视的方式，让这些老人与家属“隔空”对话，以此缓解老人的紧张心情。

“住在这里很开心，这里有同龄好友，还有贴心工作人员。虽然封院期间不能让儿孙进院，但是每天和家人视频连线、说说话，心里挺踏实的。”蒋士玲老人说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=78530>

(来源：北京青年报)

## 13家养老服务机构上“黑榜”

日前，首批2019年度北京市养老服务机构失信名单公布，共有13家养老服务机构上榜，涉及西城、朝阳、丰台、石景山、房山、通州、大兴、昌平、怀柔、延庆等10个区。

此次公布的13家养老服务机构所涉及的15条失信信息中，9条为违法违规被政府有关部门处以行政处罚、行政强制措施；4条为服务对象离世、转院、死亡后未及在信息系统注销；1条为内设定点医疗机构被给予黄牌警告，中断执行协议处理；1条为违规经营法定经营范围以外的服务项目。

据介绍，为规范全市养老服务机构信用信息归集和使用管理，加快推进养老服务诚信体系建设，按照市民政局、市经信委等8部门联合印发的《北京市养老服务机构信用信息管理使用办法》等要求，市民政局从政府监管信息、行业评价信息、媒体评价信息、市场反馈信息等四方面，对全市养老服务机构诚信基本情况、一般失信行为、严重失信行为和严重违法违规情况进行了归集、核实。

根据本市养老服务机构信用信息管理及运营补贴管理相关要求，纳入严重失信A类黑名单的机构将取消运营补贴获取资格和承接政府购买服务资格；后续提交相应整改材料，经审定核实通过后，且连续两年无基本失信信息记录的，可解除信用黑名单；此次纳入一般失信名单的养老服务机构将取消2020年度养老机构每月每床50元的信用状况维度补贴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=78531>

(来源：北京日报)

## 老年餐桌尚未对外服务，独居老人的一日三餐咋解决？

【现实挑战】养老机构无法送餐，独居、空巢老人吃饭有困难

【应对策略】社区协调周边单位食堂为老人送餐，志愿者帮老人买买菜

新冠肺炎疫情防控期间，养老服务驿站由于封闭式管理无法为社区老人提供送餐服务。在北京的独居或空巢老人的一日三餐如何解决？在“老年餐桌”暂停对外服务的这段时间里，社区又是如何另辟蹊径解决居家老人的用餐问题呢？

### 独居老人一日三餐有困难：协调周边单位食堂送餐

“感谢你们这么长时间的照顾，可是解决了我吃饭的大问题呀！”家住朝阳区潘家园街道潘家园南里社区的郭大爷对社区工作人员说。郭大爷今年90岁，儿女都在国外，家中保姆春节回乡探亲，因疫情无法返京，老人的一日三餐成了大问题。潘家园南里社区工作人员了解到情况后，与中国医学科学院肿瘤医院总务处取得联系，经协商由该医院食堂工作人员每日为郭大爷送餐，及时为老人解决了疫情期间的吃饭难问题。

潘家园南里社区工作人员对于区内高龄、独居老人十分关注，经常会打电话询问老人的需求，并联系小区保洁人员定期上门为老人打扫卫生。社区工作人员还会时常到老人家敲门问候，确保社区老人的安全。

在疫情防控期间，除了联系辖区内社会单位为行动不便的高龄、独居老人提供餐饮外，潘家园街道华城西里社区居委会工作人员化身“送餐员”，为辖区内的老年人提供送餐上门服务。每天临近中午，华西二小区的工作人员赵蔚晴都会在小小区门口等待一份特殊外卖，这是小区内41号楼两位老人的午餐。独自居住的老两口年龄较大，行动不便。在疫情防控期间，老人每天的午餐都是由女儿订外卖，但由于社区实施封闭式管理，外卖送餐人员不能进入小区，赵蔚晴就成为“交接棒”，每天负责为老两口送餐到家。赵蔚晴顾不上自己吃饭，总是第一时间将热乎的饭菜送上楼，只有两位老人吃上饭，她才能安心。

### 空巢老人买买菜成难题：社区志愿者帮跑腿儿

住在朝阳区东风地区观湖国际社区9号楼的倪阿姨和老伴儿是社区的空巢老人，两个孩子都在国外工作。前年，倪阿姨的老伴儿身体出现了问题，以至于生活不能自理。小区实施封闭式管理后，保姆回不来，老伴儿又离不开人，买买菜成了倪阿姨的难题。

据了解，阳光挚爱互助社是观湖国际社区的助老服务志愿团队，成员均来自社区居民。从2018年开始，在社区的指导下，互助社的志愿者先后与社区20余户空巢老人结成帮扶对子，累计入户120余次，为社区空巢老人送去关爱和帮助。在这次疫情防控期间，互助社主动为空巢老人提供力所能及的支援，让他们能够感受到社区大家庭春天般的温暖。

在社区里，倪阿姨家这种情况的还不少，社区在了解情况后，及时对接了志愿者团队、社区蔬菜直通车和超市，有的由志愿者为老人送菜上门，还有的直接由蔬菜直通车和超市的工作人员送上门。对于居家隔离观察的老人，则由社工们按照自己的包片直接对接，提供服务。

### 养老驿站代买食品：社工接力送达

北京家福宁居家养老服务有限公司总经理邓育表示，养老驿站正在着手准备恢复老年餐服务，“我们了解到，老年人在就餐服务方面的需求很大，但在疫情防控期间，我们仍要严格落实相关规定。”

在养老驿站等待复工的这段日子里，有些常来驿站的“老客户”早已迫不及待。邓育说，为了保证能在第一时间为老人恢复送餐，目前养老驿站里的大多数工作人员都已经返岗。为了满足老人的需求，养老驿站一方面在拓展线上业务，一方面也在为实体店复工做着准备，为老人提供更多优质服务。

在东城区东华门街道南里东区驿站，每天都有工作人员留守值班，接听老人打来的电话，帮助老人购买生活用品、食品。因为小区采取了封闭式管理，代买的食品只能送到小区出入口，由社工完成最后的送达工作。南里东区驿站正常营业时，还会为老人现场开设八段锦、健康知识讲座、英语等课程。驿站暂停营业后，这些课程被搬到了线上，每节课都会有几百人次的收看量。

据了解，朝阳区和昌平区多个社区养老驿站及老年餐桌都在积极准备恢复营业。多家养老驿站的负责人都表示，在严格执行防疫标准的情况下，提前做好员工培训，只为给老人提供更好的养老服务。

### 政府给补贴：可适度恢复老年餐等居家养老服务

在封闭管理期间，养老机构人力资源成本、隔离观察成本、防疫物资成本、生活物资采购成本增加。与去年同期相比，本市养老服务机构总体运营成本支出增长约20%，收入下降约20%，部分养老服务机构运营困难。

针对当前养老服务机构出现的运营难题，近日，市民政局、市财政局等部门联合印发《关于应对疫情影响促进养老服务机构持续健康发展的通知》，给予社区养老驿站运营补贴，补贴标准是：对于已经市民政局备案公告运营的城区社区养老驿站、农村幸福晚年驿站，已收住临时托养老年人、且按照政府要求实行封闭管理的，在参照养老机构运营补贴给予每人每月500元补贴的同时，分别按照每月2万元、1万元的标准给予补贴；对于按照政府要求坚持运营或依照防疫规定关闭停业、且后续将继续运营的城区社区养老驿站、农村幸福晚年驿站，分别按照每月2万元、1万元的标准给予补贴。

此外，同时发布的《关于调整优化养老服务机构常态化疫情防控措施的通知》则明确提出，养老服务驿站可适度恢复老年餐等部分居家养老服务。5月18日起，北京市养老服务机构疫情防控进入“常态化”阶段，适度恢复社区养老驿站开展居家养老服务，优先满足困难老人照护服务需求。开业运营的驿站，继续暂停入户服务和组织集中就餐、打麻将、跳舞、讲座等聚集性活动，但可参照对快递、外卖等人员社区防控管理的要求，提供“无接触”服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=518&aid=78564>

(来源：北京青年报)

## 养老产业

## 长寿时代面临医养瓶颈，鼓励社会力量进军养老产业

随着人均寿命的逐年增加，我国正在快步迈入长寿时代，加大养老医疗资源的供给将成为未来社会发展必须面对的问题。在今年两会上，委员代表及民主党派工商联纷纷就养老问题建言献策，鼓励社会力量进军养老产业是一大热点。

今年政府工作报告将发展养老产业纳入了扩大内需战略的范畴，提出突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进，发展养老、托幼服务等，多措并举扩消费，适应群众多元化需求。

突如其来的新冠肺炎疫情也凸显了养老产业医养结合的必要性，居家或是机构养老都面临着看病难的问题。全国工商联提交的《关于创新医养结合模式推动养老产业发展的提案》提出，鼓励和引导社会力量参与，促进养老产业升级发展，完善提升医养服务水平。

### 养老产业需引入多元化投资

泰康保险集团总裁兼首席执行官刘挺军在两会期间接受记者采访时表示，我国每十年人均寿命就会延长2~3岁，长寿时代里衰老、疾病、慢病都是一个很普遍的问题，医疗支出是老年人和社会的一大挑战。以现在日本的经验来看，养老金在每年的开支占GDP的9%，由于长寿、老龄化、慢病，医疗的开支占到GDP的8%。庞大的老年群体将消耗掉GDP的20%左右。

在这种情况下，仅靠政府一家的力量显然无法承担起全民养老的重任，急需鼓励和引导社会力量的广泛参与。

工商联的提案提出，引进多元化主体投资养老产业，加强规划和引导，多元化引进欧美知名的养老机构，引入国内外知名险商，吸引央企国企投资，特别是国内知名民营企业参与养老产业的市场布局。

对于民办养老机构，落实与公办养老机构同样的政策，给予相应的床位补贴、税费减免等政策支持，发展和壮大民营养老企业，增加有品质的养老产品市场供给，提升养老产业的活力。

全国人大代表、齐鲁制药总裁李燕提出，拓宽养老资金筹措渠道，形成多元化和多渠道投入的发展机制。养老服务体系的建立，除政府出资外，建议引入专业社会服务企业或组织参与运营，通过设施保障、财政补贴、购买服务等方式，引导社会力量参与居家养老服务，形成多层次、多途径、多渠道的投资发展体制。

民建中央的提案则提出，研究推动不同养老服务主体享受同等待遇。研究解决“商事企业”和“民非”两种服务主体在养老领域的不同待遇，政府根据服务内容和质量选择购买服务，各种养老机构依据同样准入要求在同一市场享受同等待遇，同质同价。

### 疫情凸显提升医养质量的重要性

美国、欧洲等地老年人聚集的养老院成为新冠肺炎疫情的重灾区，再次凸显了养老产业中优质医疗资源向老年人倾斜的必要性。

疫情对于养老业的医养结合提出了更高的要求，以往养老院只是普通养老机构，仅仅设置医务室，实际上无法满足老人需求。

农工党中央的提案提出，多措并举，将社会与市场力量引入居家医疗服务领域。通过引进失能老人托养机构进社区，扶持壮大一批社区托老社会机构；通过政府购买服务，扶持发展一批家政服务公司和医疗保健健康护理公司。创建社区养老服务合作社，通过签订入社协议提供专业化、多元化、可选择的居家医疗服务菜单，满足老人不离家、不离熟人社区的居家医疗愿望。

刘挺军表示，泰康之家园自建康复医院，有效缓解了医疗和养老间矛盾。在养老社区封闭管理的情况下，入住养老机构的老人可以不出社区进行透析、买药等必需的医疗服务。“医疗行业与其他行业不同，不能一蹴而就，医生的培养以及医院的体系都是需要时间去沉淀的。”

工商联提案提出，完善提升医养照护服务水平。政府可向已开设的专业养老机构实施购买服务，协调和统筹社区的相关养老照护设施、场地等硬件设施，在社区开设“日间老人活动中心”或“短期照顾中心”或能提供24小时照顾的“特殊老人住宅”。开设“虚拟照护体系”，对于拟“居家养老”的老人，不提供床位，只提供部分或全部的照护服务。发挥各社区的职能，组织各社会团体或组织，社区社工、志愿者组织与社区协作，组织老人社区文娱活动等，减少家庭、社区、政府的照护费用投入。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=78535>

(来源：第一财经)

## 陈东升：长寿时代是“积极老龄化”的一个新发展

6月3日消息，全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼对话泰康保险集团创始人、董事长兼首席执行官陈东升，共论长寿时代的挑战与机遇。

陈东升认为，长寿时代和人口老龄化的区别在于人口老龄化是一种现象，而长寿时代是一种形态，两者之间概念不同。

陈东升表示，西方社会研究人口发展共有三波理论。最早的是马尔萨斯人口理论，这种理论认为人口膨胀太快，整个社会的食物、资源等会跟不上人口膨胀速度，该理论又被称作“人口爆炸理论”。此后，随着人口开始老龄化，又出现了消极的老龄化理论。在当下，大家都觉得老龄化是一个需要积极应对的现象，由此催生出第三种人口理论，称作积极的老龄化。我们讲的长寿时代，就是积极老龄化理论的一个新的发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=78574>

(来源：新浪财经)

## 马旗戟：关于老年消费市场的几点思考

“有关与老年群体相关的养老、养老金、养老服务、老年基础设施和老年人消费、老年权益等内容，与往年相比变化并不大。坦率地说，刺激鼓励老年市场消费，当然部分可以起到上述所希望的作用，但，条件在目前并不足够成熟，它需要通俗的“天时地利人和”。虽然这些年围绕老龄群体的养老老老老老老老产生了一些老龄消费市场实践和进步，但总体来讲是有限的，仅仅依靠这些市场的规模扩大，无法对线下消费内需产生直接的足够的影响。”

这两年，在学习和参与一些老龄社会事业的工作，所以被问及对政府工作报告的“养老”问题如何看待？简答说几句，更多细节不再赘述。这两天新闻会让你烧脑的。

有关与老年群体相关的养老、养老金、养老服务、老年基础设施和老年人消费、老年权益等内容，与往年相比变化并不大。这也合理，毕竟这只是十三届三次会议，不是第十四次，而且本次会议重点在疫后经济与社会恢复，类似老龄社会这类大主题大专题应该在“十四五”规划中会更具体。

总体来看，老龄老年问题只是本次大会中一个常规部分，当然，它与保民生、与医疗卫生改善、与社区改造投资、与财政政策、与内需和消费拉动等都有关系。

至于被问到“当下是否可以通过发展老年消费市场，来激活消费活力，促进商业复苏，推动经济增长？”

坦率地说，刺激鼓励老年市场消费，当然部分可以起到上述所希望的作用，但，条件在目前并不足够成熟，它需要通俗的“天时地利人和”。

所谓“天时”，是指当前的老龄群体主力是40/50后，其生活状态、收入水平和消费观念决定了其支出的有限性，真正的老龄消费潮必须要等到60后成为群体主要构成，也就是要等到十年之后才能具有一个可观的购买力市场。

所谓“地利”，是指围绕老龄群体参与社会生活的基础设施和基本服务，还没有达到足够吸纳这个群体进行自由与安全消费的水平，主要供给不是面向特定极少数家庭的，就是面向青壮年市场的边缘延伸，需要完成整个城乡的适老化改造与适老化生活之后，才能激发。这个需要五到十年的时间。

所谓“人和”，更多是指当下的经济分配、社会参与、权益保障、生命观念、国民福利等全龄社会的制度和文化建设，并不足够支持老龄群体将自己作为一个独立完整的消费群体这一主体认识，换言之，除去占据市场小规模的特定产品之外，他们并无主张群体消费特质的社会环境和商业氛围。这个的初步完善同样需要起码十年时间。

因此上，虽然这些年围绕老龄群体的养老老老老老老老产生了一些老龄消费市场实践和进步，但总体来讲是有限的，仅仅依靠这些市场的规模扩大，无法对线下消费内需产生直接的足够的影响。

当然，这并不是手足无措了，还是有大量可做的，例如，如何结合“新旧基建+适老化+消费升级+获得感提升”这些社会经济的主题和方向，我们可以踏踏实实做一些事情。

路边匆匆，不妥指正。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=78539>

(来源：盘古智库)

## 银发浪潮扑面而来，养老产业亟待升级

国家统计局数据显示，截至2019年底，中国60周岁以上老年人口约有2.54亿，占总人口的18.1%，远超10%的国际老龄化标准。据《国家人口发展规划（2016—2030年）》统计，预计到2030年，中国60岁以上人口将达到3.6亿，占到人口总数的四分之一。如此庞大的人口基数，毫无疑问，养老产业在中国有巨大的、不可限量的发展前景。

### 美好的投资富矿

前瞻经济学人数据统计显示，从2010年到2018年，我国养老产业的行业规模从1.4万亿元增长到6.6万亿元，增长幅度达371.4%。预计2030年我国养老产业规模将达22万亿，替代房地产成为第一大消费产业。

对养老有更高需求的老人们

随着60年代人步入退休大军，60岁-75岁这个年龄段的老人将超过老年人口总数2/3，这是一个巨大的消费群体。他们是时代变革的受益者，享受了市场经济的红利，也是中国第一代互联网网民，与他们的前辈相比，这群老人是被越来越好的生活不断冲击着想象力的老人们。他们已经从老一辈“养儿防老”的观念中跳脱出来，养老观念的转变与付费能力的大幅度提高，让这些年轻老人们一方面对健康医疗、康复养生、家庭服务、文化旅游、就业创业等方面存在着巨大市场需求；另一方面，高龄、失能、失智老人的生活照料、上门照护、家庭服务、医疗康复、心理慰藉、机构养老也存在着巨大的市场空间。以孝文化为基础，以服务关爱老人为核心的家庭生活方式和消费习惯正在转变与固化。

### 需要市场化解决的民生痛点

养老，虽然是一个产业，却是不断迭代的话题。它横跨一、二、三、四产业，是一个有着众多细分市场的投资富矿，但绝不是建养老院就能做好的产业。

未来的养老产业不再会是大而全的将一群老头老太太圈在同一个空间内进行照料，未来的养老将根据老年人的年龄、文化、付费能力、兴趣爱好等被最大程度的细分。

应对银发浪潮，现有低水平养老院是远远不能满足未来市场发展需求的，整体产业管理和服务水平亟待规范和提高，产业发展得当，养老产业将成为巨大的市场机遇，为我国经济社会发展做出积极贡献；发展不当，养老问题可能成为困扰家庭、社会和政治经济发展的第一热点、难点、痛点问题。但作为我国第一大民生痛点的养老问题，一定要通过市场化的方式来解决，而这个市场的初级阶段也需要各级政府切实有效的政策引领、模式引导和资金支持。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=78577>

(来源：凤凰网)

## 泰康养老：全面对接多层次社会保障体系

在多层次社会保障体系中，保险的作用不容忽视。近日，泰康养老高管在接受媒体公开采访时表示，其将从长期护理保险、税优健康险等多个角度全面对接多层次社会保障体系。

泰康保险集团执行副总裁兼泰康养老董事长李艳华表示，在泰康保险集团大健康战略的框架下，泰康养老的小战略即“医养GBC”。具体来讲，GBC分别对应政府、企业和个人。政府方面做大病保险、长期护理保险、职业年金等；企业方面做企业年金、员工福利；个人方面有延伸到企业员工和社保参保人的个人医养保障，包括个人税优健康险等。

在企业年金业务方面，泰康养老从事企业年金管理已经超过10年。过去5年，其企业年金受托增速行业排名第一；同时，其投资收益较高。“养老金的核心是投资运作和保值增值，自人社部2013年启动集合计划公开数据以来，泰康养老集合计划的收益在行业排名第一。”泰康养老副总裁兼首席养老执行官田军表示，人社部公布的《2019年全国企业年金基金业务数据摘要》显示，泰康养老企业年金集合计划实现综合收益9.36%，超行业平均水平2.3个百分点。

在加快建成多层次医疗保障体系方面，泰康养老战略企划部副总经理刘方涛表示，泰康养老可以为政府提供“保险+科技+服务”的全方位支持，目前，泰康养老是大病保险和长期护理保险的主要参与者之一，同时，还有医保支付方式改革业务、医保基金监管业务、信用评价体系建设业务等。

数据显示，截至2020年4月底，泰康养老已经在全国各地开展的大病保险、长护保险业务等政府医保业务累计已经有219个，覆盖28省117城市，服务的百姓超过了2.4亿人次，保费规模也有70多亿元。其中，其长期护理保险业务累计服务的项目数29个，处在行业领先地位。

在长护险方面，据泰康养老健康保险发展中心副总经理冯鹏程介绍，2016年，国家级长期护理保险在15个城市启动试点工作，泰康参与了10个。此后，泰康又经办了北京石景山、浙江嘉兴等21个自行试点城市的服

务工作。累计支付护理待遇3.4个亿，服务对象24万人次。

冯鹏程表示，泰康养老在长护险业务经办中，开发建立长期护理保险信息系统一体化平台，设计开发符合政府管理需求、拥有自主知识产权和30多项专利的护理系统群，已在北京、上海等16城市上线，连接机构400余家，保证了各地护理险高起点起步和快速上线。

同时，泰康养老发挥精算优势，协助试点地区进行筹资测算、失能率测算、护理支付标准测算等工作。配合试点地区开展相关城市制度分析、试点情况研究，提供研究报告；协助多个城市开展照护供需调研，确保政策制定有据可依、科学合理；在各地试点时保证设计政策符合当地实际需求。

此外，泰康养老通过泰康溢彩公益基金会为贫困地区提供护理供给能力。对发达地区提供护理信息系统，包括护理设备和护理培训，来提高各地的护理水平，通过培训同步提高各地护理能力和护理管理人员。泰康养老还和北大做了典型地区养老护理机构从业服务人员服务调查，对护理情况进行摸底，真正了解各地的实际情况，为各地的护理服务制定标准。

“在老龄化社会，护理可以让老年人高质量和有尊严地度过人生的最后一段，泰康希望能在第二批试点里发挥生力军、主力军的作用，更好地服务于社保‘第六险’。”冯鹏程表示。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=78578>

(来源：证券日报网)

## 养老访谈

### 养老投资神器：FOF养老基金

FOF俗称“基金中的基金”，它是基金经理从几千只公募基金里挑选出优质基金进行投资组合，所以风险性相对来说更小，收益更稳健。那么，我国的FOF养老基金运行情况怎么样？对话嘉宾：大成基金首席FOF研究员王群航。

冯雅：我们知道公募基金有混合型基金、股票型基金、债券型基金、货币型基金，如果以这个来分类的话，FOF从投资标的上来看，它有类似于这样的分类吗？

王群航：中国证监会对于FOF的分类，就是股票FOF、债券FOF、货币FOF和混合FOF这么几个类别。从目前市场已经运作的FOF情况来看，以混合FOF为主，股票FOF目前只有一只发行，债券FOF和货币FOF暂时没有。所以理论上讲它是4个基本类型，但实际操作中来讲，混合型目前居多。

冯雅：如果从功能上来看的话，FOF产品又有哪些分类呢？

王群航：我们国家的FOF产品是从2017年才开始，后来市场发展的比较艰难，所以在2018年，监管层就推出了按照FOF方式运作的养老基金。一方面是想促进FOF的发展，另一方面FOF本身所具有的优势，也非常适合养老基金这种产品去管理、去运作。

到目前为止，整个FOF这一大类产品里，养老基金占据了绝对的多数。截止到今年4月末，FOF产品总量是99只，其中普通FOF只有25只，养老基金有74只。

冯雅：就是说大部分都是养老型的FOF，那养老型的FOF又有哪些分类呢？

王群航：养老型的FOF又分为两种类型，一种叫目标日期型，一种叫目标风险型。如果是目标日期型，我们就称它为TDF；如果是目标风险型，我们就称它为TRF。每一种类型的产品，无论是目标日期型还是目标风险型，它的产品运作方式都有三种期限：1年持有期、3年持有期、5年持有期。

按照现在市场上已经运作的养老基金的细分类型来看，目标日期型里，1年持有期的暂时没有；目标风险型也就是TRF里面，5年持有期的暂时没有，它只有1年持有期和3年持有期，所以一共细分为4个。

冯雅：目前国内市场上这99只FOF产品，它们的收益率大概是什么情况？大概在什么样的区间？

王群航：收益率可以从很多角度来看，但我觉得比较有说服力的是这些产品成立以来的年化平均收益率，也就是成立以来的年化平均净值涨跌幅度，我们把这99只产品做一些分类，我设了这样一个标准：第一个，产品的成立必须满13个月，给他一个月的建仓期，然后有12个月的完整运作，就算一年。第二个，这一类产品里至少要满足5只以后，才可以对成立以来的年化平均净值增长率进行统计。

这个时候我们可以看到，在99只里面，有4个细分类别的产品，能够有业绩让我们去观察。第一个是普通FOF里面的混合债品种，总共有14只，截止到今年4月30日，成立以来的年化平均净值增长率是6.26%。另一个是养老基金里面，按照目标日期的方式进行运作的3年持有期的产品，他们成立以来的年化平均净值增长率是10.5%。还有，养老基金目标日期型5年持有期的产品，他们成立以来的年化平均净值增长率是12.59%。目标日期型1年持有期的这类产品，成立以来的年化平均净值增长率是7.4%。

所以，最低是6.26%，最高的是12.59%。总体来讲，FOF以及按照FOF方式运作的养老基金，他们的绩效表现非常好。

冯雅：如果我们的投资者要选择养老型FOF产品的话，您觉得是选择目标风险型的好，还是选择目标日期型的好？

王群航：其实我觉得投资者应该了解这两种产品的特性，为什么要叫目标日期型？为什么要叫目标风险型？他应该充分的了解这两种产品的内涵是什么。

目标日期型这种产品一般在名称里会有一个数字，比方说2040、2045、2050，这个数字就代表了投资人未来退休的年限。比方说他现在有40多岁了，预计在2040年左右退休，那么2040这样一种目标日期型产品比较适合他，这是一个方面。另外一方面，目标日期型产品在投资运作的时候，有一个典型的特点就是下降曲线，下降曲线指的是什么？就是权益类资产会随着他年龄的增长、退休日的临近，而逐渐降低风险资产的比例，提高低风险资产的配置比例。

如果是目标风险型的话，那么它的固收类资产和权益类资产的配置比例基本上是相对平衡的状态，一般都是在50%左右，上下波动5-10个百分点，这是一种恒定。

所以投资者要充分了解两种产品的特性，然后再根据它的持有期限的要求进行合理的选择。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=78580>

(来源：央广网)

## 智慧养老

### 天津：“一卡通”“一键通”河西区居家养老服务惠老为老适老

做好居家养老服务，关键在于让老人“安心、放心、省心”。在试点工作推进中，河西区面向老年群体推出“居家养老服务卡”和“一键通”应急呼叫等为老服务举措，让老人不出社区，尽享便捷周到服务。

居家养老服务卡是河西区面向老年群体推出的惠民便利消费卡。凡河西区户籍60周岁及以上老年人，均可申领办理卡片。卡片实名制管理，内置智能芯片，可充值消费。持卡老人在居家养老服务中心，自主购买所需养老服务项目，并按相应政策，享受助餐服务、家政服务等不同优惠。河西区首批将发放居家养老服务卡2000张，大营门街、下瓦房街作为试点街道推行。

“一键通”应急呼叫是由政府搭建平台，设备服务商负责安装，以免费或低偿方式为老年人提供的紧急救助服务项目。该平台采用“系统+服务+老人+终端”的智慧模式，通过7×24小时客服中心及信息化平台，联通老年人与政府、服务机构、老年人子女、服务人员，实现老年人家庭安全监护，为有特殊需求老年群体提供便捷帮扶。按照河西区出台的相应优惠政策，享受市、区居家养老服务(护理)补贴的独居老年人、年满70周岁且个人月收入在3000元以下独居的老年人、街道与民政局共同认定困难且独居的老年人等三类老年人群体可免费享受“一键通”基本服务内容。老人居家可通过“一键通”应急呼叫设备，随时与信息化平台工作人员取得联系，获得送医送药、入户理疗、紧急救助等服务，其中对于危及生命的紧急呼叫，平台了解情况后会立即转接至120急救系统，并第一时间通知老年人子女、监护人，跟踪救援情况，为老年人居家安全提供保障。据悉，河西区全年将为595户老人安装“一键通”应急呼叫设备，目前安装工作正有序推进。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=78576>

(来源：北方网)

### 山西：太原养老走进“云时代”，线上数据支撑线下服务

29日，在接到郭改花老人清洗油烟机的订单后，太原智慧社区养老服务平台(简称“太原智慧养老平台”)指派专业服务人员上门服务，并生成全流程服务清单。与此同时，平台实时显示老人的血压、心率等健康数据。借助上述云端服务，居家养老者一键完成健康管理、紧急救援、物品代购等养老服务，当地养老由此走进“云时代”。

截至2019年底，山西太原60岁以上老年人口达75.86万人，占全市户籍总人口的19.6%。这一数据高于中国平均水平。

作为全国首批居家和社区养老服务改革试点城市、中国智慧健康养老示范城市，当地在完善社区居家养老过程中，借力互联网、物联网、大数据等技术，推进智慧养老。

在29日开放的太原市社区养老产业孵化园内，大厅中央的太原智慧养老平台上，当地养老机构分布、服务内容、生活服务订单、平台派送等信息实时更新。

中午时分，太原市开南社区日间照料中心内，王继萍、杨桂凤等9位高龄老人穿戴整齐、准备就餐，一旁的工作人员鱼贯而入安排各色饭菜。这一场景实时展现在太原智慧养老平台上。此外，每位老人的体检报告、照护日志、电子病历等相关信息也一览无余。

“在太原智慧养老平台上，我们线上汇总、实时公布辖区内膳食服务、生活照料、家政服务 etc 社区养老服务机构信息，方便老年人就近选择服务商。”现场工作人员介绍，借助互联网、物联网、大数据、云计算等技术，平台线下安排专人对老年人提供生活照料、专业护理、配餐送餐、医疗保健等80余项集中照料和上门服务。

太原市民政局局长李亚江说，通过政府购买服务，我们以市场化运作方式整合社会资源，建立“互联网”线上+专业“助老员”线下团队的运营模式，为3.2万名困难、独居空巢等老年人提供助急、助医、助餐等服务，累计服务达317万人次，年派单量居全国前列。

其间，借助政府购买服务，引导老年人健康消费理念，当地养老消费市场开始良性运转。据测算，2019年，当地养老消费市场规模达到174亿元人民币。

李亚江表示，当地借助智慧养老模式，开展“线上+线下”社区居家养老服务，覆盖城乡地区，满足老年群体多元需求。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=78579>

(来源：中国新闻网)

## 利用自身资源设置居家养老服务网点，搭建智能养老云平台

2018年，临沂市民政局就下发《关于进一步加强城市社区老年人日间照料中心和农村幸福院建设管理》通知。作为养老的主要方式，日间照料中心是为社区老年人提供生活照料、康复护理、文化娱乐、精神慰藉、膳食供应等日间服务的养老服务设施，是实现老年人就近养老的重要支撑，是开展居家养老服务的有益补充。

近日，记者采访多家日间照料中心发现，随着生活水平的提高，老人对养老方式的需求日渐多元化，有要求提供午餐的，也有需要精神方面服务的，日间照料中心作为新型养老方式，能满足不同层面居家老人的需求。也让社区老人拥有一个“白天托管接受照顾和参与活动，晚上回家享受家庭生活”的新场所，正在被越来越多的老人接受……

### 居家服务网点：“老年之家”让生活更愉快

山东南亚居家养老服务有限公司成立于2014年12月26日，是一家集社区居家养老、生活照料、医疗保健、精神慰藉等服务于一体的居家养老服务机构。公司建立了日间照料服务中心，设置社区居家养老服务网点等为老人服务的场所。在各级政府的指导、各社区的大力支持下开展居家养老服务工作。

为老年人提供温馨周到的服务，使广大老年人在社区内就能享受到家庭式的居家服务，成为山东南亚居家养老服务有限公司的宗旨。不仅如此，该公司还利用山东南亚物业集团所服务的社区资源，为社区居住的老年人提供解决日常生活困难为主要内容的社会化居家养老服务。

截至目前，该公司服务老年人326人，并为他们建立服务信息档案，服务达18576人次。在南区社区的日间照料服务中心，为老年人免费开设图书室、棋牌室、健身房、休闲室、休息室等。“在这里和老姊妹聚聚拉拉呱，真的挺不错。”一名在该中心休闲室娱乐的老人说，就像回到了温馨的“老年之家”，每天都过得充实、愉悦。

在金雀山小区、石油片区等小区设立的居家养老服务网点，也让老年人在居家养老的同时，能够在社区内感受到公共生活的乐趣，丰富老年生活，提升老年人的生活热情、幸福指数和对生命的热爱。

### 智能养老服务：“互联网+养老”编织医养体系大网

2017年7月，凯旋医养产业集团在兰山区东苑社区成立了凯旋日间养老照料中心。为老人在家中安装了音视频终端设备之后，老人每天没事的时候就会打开设备，听听音乐、故事，晚上还能跟子女视频聊天。由于操作简单，老人只要点开视频键下按键，就能呼叫到服务中心。

“身体不舒服了，能够咨询问诊；想找家政，一会儿就能到位；不想做饭了，中心还有专门的送餐服务。”东苑社区的李大爷说，有了智能终端设备，不出家门就能实现一键式定位监护、双向音视频监护。该设备还具有自动识别功能，如果老人独自在家摔倒，佩戴的智能设备就会自动报警，根据预警信息和远程监护情况，指挥中心将通过120、12349调度线下居家养老服务中心、救助中心进行快速救助和生活服务。

为结合落实临沂市有关文件精神，凯旋医养产业集团先后与多家企业和高校合作，搭建了智慧养老云平台，建立起了与老年服务对象互联互通的信息管理系统，目前已初步实现医疗服务、机构养老服务、社区居家养老服务和管理服务的信息共享。

据东苑小区日间照料中心负责人白经理介绍，在智慧养老云平台上，医院、老年养护院、日间养老照料中心三级医养结合体系互联互通，医院的医疗资源包括人才、技术、设备在云信息平台上与养护院、居家养老服务站、日间照料中心共用共享。

“优质的技术力量、完备的医疗设备和规范的医疗服务让养护院、日间养老照料中心在医疗上有了嫁接平台。”福源社区日间照料中心王经理说，“医”在“养”中落到了实处，医养结合有了基础。

### 他山之石：黑龙江省中心城区建15分钟养老服务圈

近日，黑龙江省政府办公厅制定了关于推进养老服务发展的实施意见。黑龙江省从今年开始将推行多种举措力促养老环境再升级。

意见规定，将社区居家养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围，结合老旧小区改造等城镇建设工程，推进社区居家养老服务设施新建和补建。新建住宅小区按每百户20至30平方米配套建设社区居家养老服务用房，对具备条件的已建成小区按每百户15至20平方米的标准，通过政府回购、租赁、改造等方式因地制宜补足养老设施，确保到2022年配建养老服务设施达标率达到100%。

黑龙江省发展多种模式的社区养老服务。加快完成社区嵌入式养老服务设施布点，储备建设社区普惠养老项目，完善社区养老服务设施骨干网，在中心城区构建“15分钟养老服务圈”。到2022年，力争所有街道至少建一个具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率90%以上。

培育居家养老服务，推动养老服务机构的养老服务向居家老年人延伸，提供生活照料、家政服务、精神慰藉等上门服务。推广“养老服务顾问”模式，引导有资质的社会组织接受计划生育特殊家庭、孤寡、残疾等特殊老年人委托，依法代理入住养老机构、就医等事务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=78547>

(来源：鲁南商报)

## 人口老龄化加剧，安徽用“智慧”破题

日前，安徽省经信厅、安徽省民政厅、安徽省卫健委、安徽省科技厅联合印发《安徽省智慧健康养老产业发展规划(2020-2025)》(下称《规划》)。《规划》引导企业围绕智慧养老目标要求，发展相关技术和产品，完善和延伸产业链条，创新商业模式，以满足群众的养老需求，培育壮大智慧养老产业。

人口老龄化加剧，是摆在安徽面前的现实问题。截至2019年底，全省60岁及以上人口达到1172万人。未来5年，这一数字将逐步扩大。同时，预计到2020年底，安徽80岁以上高龄老人将接近270万人，独居和空巢老年人将超过600万人。《规划》正是在这样的背景下应运而生。

《规划》明确了智慧养老的4个重点方向：一是基础硬件产品，如芯片、传感器、显示屏、人机交互等；二是智慧健康养老终端产品，如智能可穿戴设备、智能养老监护设备等；三是软件产品和系统平台，如智能应用软件、公共技术平台、智慧养老系统等；四是智慧健康养老应用服务，如智慧型养老机构终端综合服务。

《规划》提出，到2025年，全省智慧健康养老产业总体规模突破百亿元，年均增速保持20%以上；培育壮大一批优秀产品入选国家智慧健康养老产品及服务推广名录，10个以上重点产品进入全国细分领域销量前3位。

记者获悉，发展智慧养老产业，安徽优势明显。除了需求旺盛外，安徽在电子信息、软件服务、人工智能、家用电器、医疗器械等与智慧养老密切相关的产业领域均有良好基础。同时，合肥、安庆、铜陵等市已开展各具特色的智慧养老服务模式创新。此外，全省已有20个单位入选工信部、民政部、卫健委的智慧健康养老应用试点示范名单；3项产品入选国家《智慧健康养老应用产品和服务目录》。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=78534>

(来源：金台资讯)

## 养老培训

### 辽宁：沈阳直接从事一线养老护理工作的毕业生可获4-6万元奖励

为让老有所依成为现实，近年来，沈阳市着力构建养老服务体系统筹推进、兜底保障、精准供给、多元参与、服务监管五大机制，有力推动了全市养老事业标准化、多元化、多样化发展。6月3日，沈阳日报与市政政务公开联办的《民生连线》栏目邀请沈阳市民政局有关人士做客沈阳网直播间，就养老、低保等领域的新政策、新举措进行权威解读。

#### 今年将增建300个社区养老服务站

为发挥好特困供养服务在养老服务中的兜底作用，沈阳将依托37家农村中心敬老院收养有集中供养意愿的特困老年人，连续3年全额资助分散供养特困老年人办理意外伤害保险。为经济困难的失能半失能老年人每人每月发放80元护理补贴，帮助其解决实际困难。

2020年，沈阳将增建100个区域性居家养老服务中心、300个社区养老服务站。目前全市共有养老机构243家、养老床位4.74万张。

#### 选择109个村开展居家养老试点

2020年，沈阳市将农村居家养老服务试点范围进一步扩大，在具有行政村的乡镇(街道)选择109个村开展试点，每个村拨款5万元，用于支持试点村建立老年人信息台账、落实老年人关爱机制、建立基层老年协会或村民互助服务组织、为特殊群体老年人提供照料服务等，持续提升农村居家养老综合服务水平。

另外，沈阳还成功引入中国健康养老集团，启动了城企联动普惠养老专项行动战略合作，三年内将投资近3亿元分两批建设116个区域性居家养老服务中心。同时，华润置地润馨汇在沈投资4.3亿元打造颐养中心；泰康之家沈阳落地沈阳，该项目投资达30亿元。

#### 进一步扩大社区养老服务设施覆盖率

为进一步引导和鼓励高校和中等职业学校老年服务与管理专业的毕业生到民办非营利性养老服务机构就业，市民政局、教育局、财政局、人社局共同印发专门通知，为入职沈阳市民办非营利性养老机构(包括养老机构、居家养老服务机构)，直接从事一线养老护理服务工作的全日制高等院校、高等职业技术学校、中等职业学校、中等职业学校毕业生，给予4-6万元不等的一次性奖励。

另外，政府还将继续推进养老服务设施建设，进一步扩大城市社区养老服务设施覆盖率，并积极引进优质资源参与运营，让更多的老年人享受到专业、正规、安全、周到的养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=78555>

(来源：沈阳晚报)

## 从默默付出、承受委屈到被信任……老年健康评估师的职业奉献

“郭奶奶，我们试着自己动手吃饭，好不好？”“郭奶奶，您还记得刚刚咱们一起看的那个电视节目里的主人公吗？”……看着偏瘫在床的90岁高龄老人，老年健康评估师王娟娟和束亚芹一边耐心地和老人沟通，一边在本子上记录着老人的各项表现情况。

王娟娟和束亚芹是宁波颐乐园的老年健康评估师。她们主要的职责是以老年服务需求为主导，进行老年人自我照料、行为认知能力方面的职业化评估，从而为养老院提出建议并及时调整老年人的照护服务标准。老年

人日常行为能力、精神卫生、社会参与状况等，都是他们评估的重要依据。

前不久，笔者来到宁波颐乐园，跟随王娟娟和束亚芹体验了他们的日常工作，感受老年健康评估师平凡、温暖的职业奉献精神。

## 主动融入长者生活

王娟娟，34岁，河北衡水人，2009年来宁波务工，一直在颐乐园做护理员，后被提拔为南区负责人；束亚芹，38岁，江苏盐城人，2005年来宁波，和王娟娟的经历很像，也是从最基础的护理员岗位做起，2015年开始从事老年健康评估师至今，还担任护理东区的负责人。

王娟娟一天的工作从早晨7时开始。每天上班后的第一件事就是探望老人。南区一共有200名老人，分布在丽花苑和兰花苑，经常需要做的就是逐个床位查看，看老人们有没有吃饭、胃口好不好，通过老人一天最重要的进餐环节观察他们的反应。

这个时间段是颐乐园一天中最“手忙脚乱”的时候，担心吃晚了饭菜凉，王娟娟也会和护理员们一起给老人们喂饭。对于进食有困难的老人，大家分工合作，一人负责一位，一勺一勺地喂；而对于一些无法自行进食的老人，则需要更细心的照料，先把食物用机器研磨成流食，再通过鼻管一点点打进胃里。

8时，老人们开始了一天中最快乐的时光——晒太阳。这个时候，王娟娟总会一个一个地打招呼，通过直接交流，判断老人们近期身体状况。对于身体健康的老人，她总会乐呵呵地跟着一起参加社团活动，看老人们写字画画，跟他们一起做游戏；对于一些行动困难的，则贴心地推来轮椅，陪着老人们到院子里晒太阳。

“每位老人的健康状况，我都了如指掌。在聊天中，不仅能了解到他们在养老院吃得好不好，睡眠如何，还能第一时间捕捉到他们的情绪变化，从而给予必要引导和照护服务。”王娟娟说，而对于那些无法言语沟通生活无法自理的老人，则跟着护理员一起给他们擦脸、洗手、换衣服，在服务过程中观察老人们的身心机能变化情况。

## 细节评估老人健康状况

今年2月以来，受疫情影响，宁波颐乐园进行了封闭管理，家属一律不准探视。4月初，随着疫情的好转，宁波颐乐园开始推出每隔半个月一次的探视服务。看着别人的家属一拨又一拨地来探望，赵爷爷越来越着急，后来干脆不吃饭了。赵爷爷的情绪变化被束亚芹敏锐地捕捉到了，她赶紧给赵爷爷的儿子打电话，请他们快来看望老人。两天后，当赵爷爷的儿子从外地出差赶回来探望时，赵爷爷一改往日的闷闷不乐，胃口也好了。

无独有偶，通过观察细节评估老人的身体和情绪变化，从而更好地为老人提供服务的故事，还有蛮多。

吴奶奶性格敏感，经常认为护理员或健康评估师怠慢了她。每天查房，束亚芹一般从进门后的第一个床铺开始打招呼，住在最里面的吴奶奶不乐意了，说工作人员欺负她、不重视她。了解到吴奶奶的心理状态后，束亚芹改变了查房顺序，第一个和吴奶奶打招呼。这样一来，吴奶奶感觉自己被重视了，心情也好了。

“头部、面部、眼睛、耳朵、牙齿、手指甲、皮肤、尿便、关节以及长者整体表现出来的症状，都可以作为评估的重要参考依据，每一项都是必不可少的细节。”束亚芹说，要想做好老年人的健康评估工作，必须抓住每一个细节来判断老人的身体和心智健康状况。在束亚芹看来，老年人与健康的人不同点是老年人的身体状况变化很容易被发现，如果没有注意到这些细小的变化，他们病情的恶化可能会比正常人快，甚至危及生命。如果可以细心发现一点变化，大则关系到老年人的生命安全，小则影响长者在机构的生活质量。

## 需要专业知识更需要高度责任心

“做好这份职业，不仅需要医学、心理学方面的知识，也需要高度的责任心和不计回报的奉献之心。”王娟娟说，很多健康评估师是护理员出身，有长期照护老人的经验和切身感受，不仅知道在生活上如何给老人最好的照护，也能理解老人们的所思所想，从而为他们提供更精细化的服务。

“现在，国家倡导做健康长寿老人，不仅长寿，更要身体和心理健康。这样一来，生命才有质量。”束亚芹说，老年人健康评估根据国家要求有四大类近200项考量标准，但标准是死的，人是活的，要出具最准确的评估报告，必须和老人接触为他们提供量体裁衣的服务。

两个月前，束亚芹在查房时发现一位老人有些认知障碍表现，“不管我什么时候问他吃了吗，他都回答吃了。问他吃的啥，总说吃的包子。”束亚芹怀疑老人有阿尔茨海默病前兆，就把这个情况跟家属说了。可家属每周来探望短短一个小时，与老人接触时间短，总觉得老人健康没问题，是养老院在找理由企图增加护理费。后来，本着对老人负责的态度，束亚芹让护理员提高了对老人的照护标准，在不增加护理费用的前提下，对这位老人更多地关爱照顾。两个月后，儿子发现老人确实有异样后，主动找到束亚芹和护理员，连声说感谢。

尽管辛苦，但在王娟娟和束亚芹看来，多年的付出非常值得。“有些老人经常犯糊涂，甚至连儿女都不记得，但他们能记得我。”王娟娟回忆，有一次她去查房，一位奶奶从柜子里掏出一个苹果塞给她，“那一刻，我终身难忘。”

而每一次评估，看到老人们精神矍铄、身体健康，就是王娟娟和束亚芹最大的欣慰。“人都有老的一天，现在我照顾他们，等我老了也会有人来照顾我。”束亚芹说，他们的工作经常会受很多委屈，但只要是为了老人好，一切都值得。有一次她家里有事，老人好几天没看到她，等她回来后老人就拉着她的手问，“小束，你怎么没来啊？”诸如此类的小温暖，不胜枚举，对束亚芹而言，自己能做的就是老人们提供更加贴心细心的服务。

## 记者手记

人力资源和社会保障部委托，中国就业培训技术指导中心今年5月11日发布了《关于对拟发布新职业信息进行公示的公告》，拟新增10个新职业，包括老年健康评估师、区块链工程技术人员、社区网格员等。

老年健康评估师是为有需求的老年人提供生活活动能力、认知能力、精神状态等健康状况测量和健康照护需求评估的人员，主要负责采集、记录老年人的基本信息和健康状况；评估老年人日常生活活动能力；测量与评估老年人认知能力、精神状态、感知觉与沟通能力、社会参与能力；依据测量与评估结果，确定老年人能力等级和健康照护需求；出具老年人能力综合评估和健康照护需求报告；提供老年人能力恢复和健康照护建议。

在宁波，像王娟娟和束亚芹这样的老年健康评估师有200余名，分布在各个养老机构和社区居家养老服务中心，多从基层护理员岗位做起，有丰富的实践经验。放眼全国，目前我国有2.5亿老年人，如何给他们提供科学服务，健康评估师就是其中最重要的一环。

目前，老年健康评估师缺口巨大，养老机构和社区居家养老服务中心更是缺乏这样的专业人才。记者认为，培养这类专业人才需双管齐下。一方面，吸引高学历的年轻人关注并投身这一行业；另一方面，对养老护理员继续培训教育，从他们当中选拔培训一批懂专业医疗知识、心理知识的骨干力量，从而凝成合力更好地服务老年人，同时，也为这类新职业群体提供多元化的发展机遇。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=78573>

(来源：环京津网)

# 老年大学

## 贵州：云锦尚城社区创办老年学校

近日，贵阳市乌当区老年大学到该区易地扶贫搬迁安置点云锦尚城社区调研，社区要创办一所老年学校。

调研组走访了社区卫生室、日间照料中心、社区服务大厅、党员活动室、心理咨询室、工会办公室、图书室等活动场所，详细了解社区基础设施配套建设及服务体系建设情况。调研组认为，易地扶贫搬迁户从乡镇搬到了人员聚集的安置点，陌生的环境让他们无所适从。为了让他们尽快融入城市，创办老年学校，开展丰富多彩的老年教育活动，有利于让搬迁的老人从各类学习活动中学到知识，锻炼身体，结交朋友，丰富他们的精神文化生活，使他们快乐地过好晚年生活。

创办老年学校能解决搬迁户思乡之情，对减少邻里纠纷、创建和谐社区有帮助；能满足搬迁点老年人的精神文化需求，提升他们的生活质量，助力文明城市的创建。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=78567>

(来源：天眼新闻)

# 健康管理

## 老年人腿部浮肿的原因

不同的年龄段的老年人有不同的老年疾病，有部分的老年人会出现腿部浮肿的问题，不仅造成老人身体不适，也会影响生活质量。那么，老年人腿浮肿的原因有哪些呢？

### 一、身体因素

动脉血液不能很好地流回心脏，因为脚远离心脏，动脉的血液不能很好地回到心脏，导致脚部液体过于集中。

### 二、饮食因素

摄入较少的食物，缺乏优质蛋白质，或盐摄入过多或药物副作用。一些老人在日常饮食中过量摄入盐分，或服用一些药物引起副作用等，都可能导致脚肿。

### 三、疾病因素

高血压，或有肾炎和其他肾脏疾病，因为肾血流减少，毛细血管的毛细血管渗透等原因造成下肢肿胀。

老年人腿部浮肿如何消除？

### 一、及时治疗。

老年人腿部浮肿应及时去医院查明原因，并进行针对性治疗。老年性浮肿如果与疾病有关，则必须积极控制原发性疾病。

## 二、调整生活方式。

注意饮食和生活调理。适量的蛋白质补充剂，避免穿太紧的裤子和袜子，应穿有弹性和适当宽松的鞋类，以防止皮肤损伤。

## 三、合理饮食。

多吃含钾丰富的食物，如香蕉，西瓜和葡萄，补充维生素B，食用海藻，花生，芝麻等，多吃含有维生素E的食物，如瘦肉。适量饮食，少吃糖，脂肪和咖啡。

## 四、适当运动。

适当的活动促进血液循环，但是活动过多，下肢疲劳会加重水肿，不活动会使血液无法通行，更容易出现水肿，应保持适度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=78584>

(来源: 桐庐新闻网)

# 养老地产

## 银发浪潮下，华润置地探索城市医养新生态

近日，多位人大代表和政协委员在两会期间提及养老问题。在老龄化趋势日益凸显的形势下，加快老龄事业和产业发展，真正让老年人实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，是关系国计民生的焦点问题，也是华润置地近年来探索康养业务所致力解决的问题。

### 银发浪潮

凌晨五点半，天光暂未突破黑黢黢的夜幕，整座城市仍在酣眠。位于沈阳南十社区的华润置地居家康养服务中心内，照护主管王丽杰却早早起了床，在盥洗消毒后，她换上干净的工作服，与夜班同事进行交接。按例，她和同事先为有服药需要的老人准备好药品并仔细检查，随后根据老人作息进行叫醒，测量血压、体温，协助穿戴、洗漱，准备完毕后再带老人去吃早餐。服务中心充实而忙碌的一天就这样开始。

沈阳南十社区居家康养服务中心是华润置地首个独立建设、运营的养老项目，于2018年4月试营业。服务中心由社区内一栋老旧的居民楼全面改造而成，采用多功能分区和适老化设计，面向自理及护理型老人提供长期及短期24小时照护服务。

铁西区是中国著名的工业区，也是沈阳人口最多、离退休职工最集中的区域。2018年，铁西区政府工作报告披露，全区60岁以上老人23.2万人，占全区人口的22%，地区呈现老龄化加快，高龄化特征明显，失能老人、空巢老人比重增大等特点。这促使区政府对养老工作进行规划，积极引入社会资源，形成一致的服务内容、服务标准与服务团队，满足辖区内日益增长的养老需求。2017年8月11日，华润置地与沈阳市铁西区政府正式签署《铁西区与华润置地关于养老服务产业战略合作协议》，双方约定，共同致力于把铁西区打造为沈阳市养老及健康产业示范区，提高区域内养老服务水平。南十社区项目正是此次政企合作落地的首个社区养老服务点。

“大龄铁西”是正在经历银发浪潮的中国缩影。据统计，截至2019年末，中国60岁以上老年人口已达2.5亿，占总人口比重超过18%，且仍在持续增长，养老服务总量供给不足结构失衡等矛盾日益突出。随着人口结构老化，在“421型”（指一对独生子女夫妇要赡养4位老人和1个小孩）家庭结构下，很多80、90后也已经开始面临父母的老去，并认识到养老问题的艰辛。

### 老有所养

党的十九大报告提出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。2019年4月，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》，首次提出居家养老、社区养老、机构养老三种养老方式“融合发展”的概念，明确要持续完善“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。

“居家、社区、机构养老分别是对应生命周期不同阶段、不同健康状况需求的养老服务体系安排。”华润置地康养业务相关负责人认为，目前国内针对失能和半失能老人的机构养老服务是最紧迫的社会刚需，这是华润置地进入康养行业的切入点。“这部分老人基础疾病多，自理能力低，考验着机构疾病治疗、生活照料和康复护理等方面的资源整合和综合运营能力。”

作为世界五百强企业华润集团旗下负责城市建设与运营的战略业务单元，华润置地做康养有着天然优势，一方面充分发挥自身城市综合投资开发运营商的高质量空间营造和物业管理积淀，另一方面积极导入华润医药、华润双鹤、华润三九、华润医疗等大健康领域兄弟单位的协同资源，并与国家中医药管理局、台湾彰基医院、沈阳金秋医院、广西滨江医院、钟山康复医院等知名医疗机构达成战略合作，通过植入健康评估、慢病管理、跟踪体检、专家巡诊、绿色就医通道等机制，构建“医养结合”的健康保障体系。

此外，华润置地在养老运营中高度重视“人”的问题，致力于组建专业团队，为入住老人提供个性化服务。在北京、深圳、沈阳、南京、武汉、成都等地的多个项目，引进护理团队均为医疗、护理、康复等专业科班出身，经专业培训持证上岗，操作流程标准规范，能够针对老人不同身体情况及需要，提供照料护理、康复理疗、健康管理、文体活动等养老服务。鉴于目前入住机构的多为高龄老人，很多生活不能自理，照护团队会通过搭配营养膳食，建立健康档案，协助老人锻炼，辅助康复训练等方式帮助老人改善身体状况。

为了进一步加强人才储备，华润置地在南京钟山园区尝试了教育、医疗、养老、康复（护理）、研究“五位一体”的创新模式，设立培训机构，打造教学科研团队；同时与专业院校达成合作，共同致力于推进康养人才教育、产学研基地建设，未来将源源不断为康养事业输送复合型人才。

从2016年进入康养行业，华润置地康养业务聚焦于城市高端养老综合体、持续照料退休社区（CCRC）、城市照护机构、社区康养服务中心等产品类型，目前已落地20余个项目，覆盖全国6个大区超过10个核心城市，提供床位超10000张。除养老地产与医养服务外，未来还致力于通过养老科技和养老金融延伸产业链，积极衔接政府利好政策与公众现实需求，以康养综合服务构建城市医养新生态，打造全龄全业态综合养老生态圈。



4大板块13个服务产品类别，华润置地致力打造康养综合服务商

### 老有所乐

如何真正实现老年人的幸福生活？华润置地认为，仅仅通过疾病治疗、生活照料和康复护理等基础服务实现物理层面的“老有所养”远远不够，只有当环境和服务都支持老人不因生理变化影响生活质量，支持他们晚年仍能拓展人生体验，才能更进一步达到精神上的“老有所安”“老有所乐”，实现悦享美好年华的晚年生活。

在华润置地旗下康养产品中，适老化设计随处可见：建筑内几乎看不到台阶，门厅和走廊也更宽，桌子底部保持空旷，这是为了方便轮椅出行和停靠；家具多有圆角、曲线元素，为的是减少磕碰损伤，并且位置都按最适合老人收纳的高度设置；沙发、座椅采用较柔软的海绵材质，防止老人久坐给颈椎造成负担；卫生间地面采用防滑设计，防止老人在盥洗时摔倒，并在墙面明装扶手，方便老人撑扶……这些隐藏在细节中的设计，让

老人在身体机能退化的情况下，依然能拥有自如舒心的生活体验。在部分项目中，华润置地正逐步引进紧急呼叫系统、活动异常报警系统、失禁监测系统等智能化设备，并尝试搭建全流程运营平台，从意向来访到正式入住，从日常活动到访客接待，从健康动态到大病医疗，全部采用大数据跟踪记录，全面及时地把握老人状态和需求，优化服务水平。

虽然衰老不可避免，但人们可以选择优雅地老去。华润置地认为，呈现、保留甚至挖掘兴趣也许是保持老人活力的最好选择。因此，配置棋牌室、书画室、阅读室多功能区等硬件设施，组织书画社、读书会、手工坊、舞蹈班、歌唱班等兴趣社团也是华润置地康养项目的标配，加上定期组织的节庆活动、外出散步、短途游玩和知识沙龙等活动，让老人们的晚年生活变得更加丰富多彩。

老吾老以及人之老，生老病死是生而为人无可避免的人生节律，透过养老问题，折射的是整个社会的体制保障和人文关怀。华润置地康养业务相关负责人表示，“在成为产业之前，首先必须肯定的是康养是一项有价值的事业。作为红色央企，华润置地将主动承担社会责任，加大投入，持续探索企业参与解决养老问题的新路径，满足老百姓对美好生活的向往和需求。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=78572>

(来源：新浪财经)

## 养老金融

### 全力护航老龄事业发展

该行在与中国老龄协会、中国老年大学协会签署战略合作协议后，在养老金融、健康银行、老年大学信息化等三个方面深度合作，让客户体验品质养老、健康养老、智慧养老，以实际行动和专业服务支持老龄事业发展。

中信银行2019年年报披露，中信银行零售个人客户总量迈入“亿级”时代，零售管理资产突破2万亿元。出国、老年、女性三大客群价值贡献表现突出，其中，老年客户1376万户，较上年末增长18%。数据显示，中信银行目前在经营老年客群上的服务品质位于同行业第一梯队。

2019年7月，中信银行与中国老龄协会签订战略合作协议，在不到一年的时间里，中信银行与中国老龄协会合作项目发展迅速，从理论到实践，从市场拓展到跨界金融服务的研发，组织新时代积极应对老龄化高端研讨会、开展老龄产业发展专项调研活动等都已顺利完成。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=567&aid=78562>

(来源：新疆日报)

## 社会保障

### 广西：养老保险让贫困群众“老有所养”

为实现贫困户家庭成员100%参加城乡居民基本养老保险的目标，今年以来，港口区人社局以完善社会保障体系建设为目标，申请由财政出资为每名建档立卡贫困人口代缴城乡居民养老保险费100元，政府兜底解决贫困户的养老保障问题。

摸清情况，精准识别。根据港口区扶贫办提供的贫困户信息与城乡居民养老保险系统数据进行比对，港口区人社局摸清核准贫困户人员信息，包括姓名、性别、出生年月、身份证号码等信息，制作未参保人员名册，下发到村屯进行核查，并反馈核查结果及未参保原因，做到村不漏户、户不漏人。经排查，港口区建档立卡贫困人口4068人，符合参加城乡居民基本养老保险的建档立卡贫困人口2499名，其中16~59周岁的1907人，全部纳入代缴范围；60周岁以上592人，全部领取城乡居民基本养老保险待遇。

广泛宣传，精准参保。港口区通过驻村工作队、村镇干部多方出动，进村入户，积极动员，广泛宣传，“一对一”地把这项惠民政策及时宣传到每个未参保的贫困户家庭，帮助他们及时参保，并做好新系统登记手续和缴费工作。截至3月31日，港口区共为建档立卡贫困人口1907人代缴保费19.07万元，有效减轻了贫困户的经济负担，让他们后顾之忧。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=78569>

(来源：广西日报)

### 试点“遇冷”，税延养老险亟待扩容扩面

自从有了孩子，上海的张先生就想为自己规划一份养老保障。但详细了解了保险公司的个税递延型商业养老保险（下称“税延养老”）后，他打消了这个念头。“对于我们这些工薪阶层来说，这样的税收优惠实在没多大吸引力。”

张先生的话折射着一个现实：在海外市场被证明行之有效的税延养老，在我国正遭遇“叫好不叫座”的尴尬。

税延养老，离“中国式养老”究竟有多远？

#### 叫好不叫座

有别于基本养老保险和企业补充养老制度，税延养老政策针对的是个人商业养老金，即所谓的养老保障“第三支柱”。税延养老，即指个人自主购买保险、基金等养老投资产品，所需费用税前列支，并延迟至领取保险金时再缴纳税款。

作为国家通过税收优惠鼓励个人提升养老保障水平的重要机制，税延养老在海外市场发展良好。在美国的成熟养老体系下，个人养老金DC (Define Contribution) 计划（即401k及个人退休账户）占养老金资产的比例高达六成左右，税延养老优惠政策成为这一体系成功的关键支持因素之一。

在欧美等成熟市场通行，并被证明行之有效的税延养老，却在我国遭遇尴尬。

2018年5月1日，税延养老险在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区三地开启试点。截至2020年4月底，共有23家保险公司参与税延养老险试点，19家公司出单，累计实现保费收入3.0亿元，参保人数4.76万人。业务总体规模不大，市场普遍反映政策吸引力不足。

“税延养老险试点以来，效果低于预期，个人不积极，保险公司也不积极。试点期间，一些保险公司为完成任务，甚至不得不号召员工‘掏腰包’帮助‘消化’指标。”中国社会科学院社会保障实验室首席专家郑秉文在一场研讨会上坦言。

郑秉文表示，税延养老“叫好不叫座”的主因在于制度和产品设计本身存在问题，“从需求侧来看，市场还是有的。问题在于供给侧。”郑秉文说，要从保险业供给侧找原因，关键在于深化商业养老保险供给侧改革。

税延养老险试点启动两年，规模可“忽略不计”。作为政府鼓励民众“为养老而投资”的另一渠道，养老目标基金则因为税延政策迟迟未能落地而举步维艰。

自2018年8月首单发行成功以来，截至2020年3月末养老目标基金发行总数超过80只（A、C份额分开计算），总规模逾260亿元。这一数字远远大于税延养老险，但与16.64万亿元的公募基金资产管理资产总规模相比，仍属“九牛一毛”。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新指出，我国第三支柱个人养老金账户刚刚起步，“保险版”的税延养老险和“基金版”的养老目标基金都未能找到明确的市场定位，也未取得预期的效果。

#### 设计存短板

政府为鼓励民众养老推出税收优惠政策，老百姓缘何“不买账”？在专家看来，制度设计存在短板是主要原因。

复旦大学风险管理与保险学系主任许闲认为，目前税延养老险抵扣限额低，造成尴尬局面：对于购买能力不足的低收入人群来说，意义不大，对于高收入人群来说，抵扣难以带来直接激励，所以导致政策效果并不好。解剖两年前率先启动的税延养老险，不难发现制度设计存在短板。

一方面，投保时税延额度低，激励效果严重不足。

根据试点规定，税延养老险保费优惠限额按当月收入的6%和1000元孰低确定。较低的抵扣标准可撬动的保费规模非常有限，无法真正满足老百姓养老储备的缺口需求。

另一方面，领取期税率较高，降低了投保人预期。

现行政策规定，个人未来领取税延养老险保险金时25%部分予以免税，75%部分按照10%税率缴纳个税，相当于领取时实际缴纳税率为7.5%。据测算，这一领取期税率对当期个人所得税适用税率20%及以上人群才有一定的吸引力，对当期个人所得税税率10%及以下的人群“意义不大”。

特别是近两年我国上调个税起征点后，又推出了子女教育、老人赡养等专项附加扣除政策，这使得税延政策覆盖人群进一步减少。

“对于大部分工薪阶层而言，目前税延养老险产品优惠‘获得感’较低。”中国太保相关负责人说，这一因素已直接导致2019年前9个月税延养老险月新增参保人数较2018年月均同比大幅下降88.2%。

值得注意的是，税延养老险政策试点仅在上海、福建（含厦门）、苏州工业园区实施，试点期为一年。试点区域窄、时间短，导致政策效果并未完全呈现。

上海银保监局局长韩江曾表示，截至2019年4月末，税延养老险政策试点期限已满，迄今未推出新的税延养老险政策，也未对原有试点政策期限予以延长，公众对税延养老险政策更新有较高呼声，试点地区外的群众更是期盼能尽早享受这一惠民政策。

眼下已步入“空窗期”的税延养老险试点，未来向何处去？期限是否延长，范围是否扩大？各方都处在观望之中。

对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁等专家认为，税延养老险试点以来遇到不少问题，只有尽快推向全国才能在短期内获得更多的市场信息，缩短对制度设计实施改革的期限，才能让更多人群享受政策红利。

#### 须完善制度

国家统计局数据显示，截至2018年末，中国60周岁及以上人口占总人口的比重达到17.9%，65周岁及以上人口比重达到11.9%，分别较上年增长0.6和0.5个百分点。

老龄化的压力和民众对“未富先老”的担忧，催生了“为养老而投资”的旺盛需求，也对破题“第三支柱”发展提出了更迫切的要求。

“随着人口老龄化的到来，未来养老要靠的是现在的自己。”上投摩根基金全球资产配置及退休业务首席投资官徐海说，对于个体投资者而言，养老金投资最重要的并不在于哪一个时点、做什么样的投资，而是坚持长期且持续的投资，才能最大限度达成退休养老的目标。

在专家们看来，为未来储备足够的养老金，民众从年轻时代就应开始培育养老意识。不同年龄阶段，投资习惯、风险偏好也肯定存在差异，唯有打造丰富多样的养老金产品体系，才能满足多样化投资需求。

中国人寿养老保险相关负责人表示，税延养老推动“第三支柱”发展，需要国家提供制度设计和配套政策安排，将其真正纳入国家养老保障体系建设，特别是在税收激励上保证到位。

一些业内人士则呼吁，税延养老政策需要有序推进地区扩围、产品扩容，进一步激发民众的养老金融需求。

“从前期的市场反馈看，参与各方对税延养老的前景看好。但由于政策试点时间较短，政策效应尚未完全释放。当下应尽快深化税延养老试点，确保政策的延续性和稳定性。”中国太保相关负责人建议，结合个人所得税新制，扩大纳税人政策优惠覆盖面，并可考虑将税延养老领取期适用税率从10%调整为3%。

徐海表示，以美国的经验看，税延政策能促使养老金规模快速提升，也促进了金融产品的发展，其中目标日期和目标风险基金就是在这一背景下应运而生的。建议借鉴成熟市场经验，将税收优惠政策的适用范围进一步推广至养老型基金产品。

多元化的养老产品供给，配合合理的税收制度和税收优惠激励。税延养老，离“中国式养老”也许并不远。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=78532>

(来源：经济参考报)

## 周延礼：调动社会资源共同参与多层次养老体系建设

6月3日消息，全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼线上对话泰康保险集团创始人、董事长兼首席执行官陈东升，共论长寿时代的挑战与机遇。

周延礼表示，随着全球人口结构以及我国人口结构不断变化，我们在顶层设计方面应该尽早部署。尤其是对老有所养问题，要有全面的规划。目前来看，国家阶段性出台了关于老龄化时代的政策措施，但仍需调动社会资源力量，使各个主体共同参与多层次养老体系建设。

从保险业角度来看，周延礼表示，我们应该思考大健康的概念，通过财富管理来解决“长寿时代”所面临的挑战。现在我们绝大部分是解决健康养老的问题，将来我们还要解决富足养老的问题。富足养老就是使大家能够感受到幸福感和快乐感，老人在社会中能够得到的应有的尊严，这是我们应该追求的一个目标。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=78561>

(来源：新浪财经)

## 两会第三支柱养老热议，梁满林委员鼓励“消费养老”创新模式发展

消费养老是指消费者在购买企业的产品后，企业把消费者的消费视为对企业的投资，并按一定的时间间隔，把该企业的利润按一定的比例返还给消费者。这成为当下新型养老方式。受到政协委员和经济学家们的支持。

目前国内兴起多家类似企业，其中伴聚消费养老一直在努力发展这一模式，为我国养老事业发展做出自己力所能及的贡献。

长寿、少子、迁移……多重因素加剧我国老龄化形势，抑或造成对社会经济产生长期不可逆转的影响。在全国政协委员梁满林看来，人口老龄化对经济的影响不都是负面的，也带来老龄产业潜力、老龄产业产值的迅速上升。

随着国家对老龄化的重视，如何积极应对、主动出击成为“必答题”。政协委员梁满林认为，这需要政府发挥主导作用，重新从供给、需求、提能、增效等角度出发，打破传统养老思维桎梏，对养老产业做出重大改革与创新，推动老龄社会经济可持续发展。“个人商业养老账户制度刚刚开展试点，其中‘消费养老’是个人商业养老账户发展的一个创新。”

“消费养老”是一种新型个人养老积累模式，有别于社保体系下政府基本保障金、企业年金和商业保险的个人第四种养老金获取方式。梁满林认为，“消费养老”是消费者在消费过程中，商家以消费返利，积分形式对消费者的营销激励，通过第三方平台约定转化为消费者个人养老金权益，最终为消费者实现“零成本”积累个人养老金。

全国政协委员梁满林表示，“消费养老”的特点鲜明，一是源于消费，具有刺激消费和增加个人养老金的双重作用；二是产自让利，通过合理规划消费让利(例如消费的积分、商品的返利、销售的折扣等)，达到维护顾客关系，改善顾客营销体验，同时体现企业的社会责任；三是用于养老，将消费积分返利、奖励通过专业服务平台汇集至个人权益的专属养老金账户，按照个人养老金管理结构方式，为个人养老所用。四是坚持自愿参加原则，消费者选择消费中的营销积分、返利汇集到属于个人权益的养老金账户，委托专业机构管理，并锁定为养老使用；五是多方合作，在消费让利营销的主体、消费者交易信息管理平台、受托机构、托管银行、投资管理等多方构成，共同服务产品。

“伴聚”为此做出了积极努力。在人社部、司法部的倡导下，伴聚是致力全民消费得养老金的创新模式，并在《第三支柱个人消费养老金规范化管理计划》简称PCPC的监管下，个人消费养老金由中信公证处指定国有银行作为存管方，伴聚作为执行方企业市场化运作，确保个人养老金资金安全，“消费养老”合规运营，可解决安全支取或继承问题。”梁满林认为，“伴聚”是当前市场上出现得比较成熟“消费养老”项目，该项目自2019年8月正式启动以来，入驻商户数万余家，用户数量超百万，覆盖百余个城市，累计存储养老金近百亿元，交易额达三千多万元。“但由于存在着诸多的政策壁垒，缺少政策支持‘消费养老’目前只局限在小试点范围缓慢发展，尚难利及大众。”

据悉，伴聚消费养老线上互联网头部平台淘宝、京东、拼多多、苏宁、同程等已成功入驻，网购享受同等折扣再得养老金。伴聚全国500个区县开放接入，用户到伴聚授权商家消费付款得养老金。伴聚消费养老赋能，商家获客成本大大降低，商家愿意拿出更多的利润回馈给消费者用于养老金积累。伴聚发展不可谓不迅猛“渐成大势”，日常消费获得养老金是个人社会养老保障的重要资金来源，“消费养老”创新模式已被人社部定义为第三支柱重要补充。伴聚消费养老平台商家、用户正以指数级不断增长，未来“无养老、不消费”渐成趋势。

经济学博士、清华大学社会科学学院教授董克用也力挺这种模式。通过日常消费，实现“聚沙成塔”、“滴水成河”。“2019年全国居民消费总额40万亿人民币，其中的1%就是4000亿元人民币。如果有这4000亿元人民币作为消费养老金，足以缓解目前相当大一部分难题。”董克说。

梁满林建议，相关部门要支持个人养老金的创新发展，鼓励个人养老金创新。完善个人主导的养老保障体系，丰富个人养老金来源，提高个人积累养老金积极性，建议政府鼓励和扶持个人养老金积累的创新发展，支持银行、保险或专业养老金管理机构、公证机构和互联网第三方服务平台对个人养老金补充的创新能力；同时加强行业监管和防控风险。

其次，完善符合我国国情的个人养老金账户制度，鼓励个人养老金相对成熟的创新发展模式扩大试点范围，在条件成熟的地区推动试点项目落地。为能够有效扩展个人养老金来源的“消费养老”等一些相对成熟的创新发展模式，解决创新中存在的政策壁垒，在试点范围内帮助探索解决个人消费养老金归集管理、增值保值和退休支取的公转私问题。

“相关部门也要对‘个人消费养老金’的委托方、受托方、帐管方、托管方、投资管理方的管理结构制定引导意见，有效促进社会化实践及系统化运营的服务建设。”梁满林说。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=78543>

(来源：中国网)

## 多地养老金迎来新调整！这些人能多领钱

今年政府工作报告指出，上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。目前已有10余省份调整城乡居民基础养老金政策，另外，深圳、绵阳、海门等地区也迎来密集调整。今年是全面打赢脱贫攻坚战收官之年，实现贫困人口基本养老保险全覆盖的大考也迫在眉睫。

### 多地养老金迎来新调整

城乡居民基本养老保险分为基础养老金和个人账户养老金。个人账户养老金由个人储存的钱来计算，缴费档次越高，交的年限越长，养老金也随之增多。此外，个人账户养老金还包括政府缴费补贴，缴费档次越高，补贴也越多。

6月2日，深圳市人民政府关于转发《广东省城乡居民基本养老保险实施办法》的通知印发。此次居保政策将年缴费档次由十档调整为九档，对按时缴费的参保人，政府在个人缴费的基础上加以补贴。其中，个人最低缴费180元，补贴30元；个人最高缴费4800元的，补贴150元。

深圳还提高了困难群体政府代缴标准至180元，此前规定最低缴费标准为每年180元，困难群体可选择按每年120元缴费。之所以这样调整，深圳人社局表示，是为贯彻打赢脱贫攻坚战决策，考虑到除困难群体之外的参保人最低缴费标准为每年180元等情况。

### 深圳市人社局官网截图

一些地市也在密集调整。如江苏海门规定，对连续缴费年限超过15年的参保人，每多缴1年，每月加发2%的基础养老金。四川绵阳将今年最低缴费档次从原来每人每年100元上调至200元，并增加了每人每年4000元的最高缴费档次。安徽六安决定将基础养老金从每人每月110元提高至115元。

从省级层面来看，今年北京、上海、广东、浙江、陕西、天津、重庆、安徽、江苏、西藏、内蒙古等省市区调整城乡居民基础养老金政策。

上海将城乡居保人员基础养老金每人每月增加90元，在增加养老金的基础上，城乡居保人员基础养老金标准由每人每月1010元调整为每人每月1100元。

为进一步提高制度激励性，多地在待遇确定机制上做了调整。在鼓励多缴多得方面，广东对缴费年限超过15年的参保人，每超过1年每月加发不少于3元基础养老金。在对高龄参保人政策适当倾斜方面，以西藏为例，65岁至69岁的参保人员，基础养老金每人每月增加10元；70周岁及以上的参保人员，基础养老金每人每月增加20元。

全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文在今年两会期间建议，养老金改革要建立多缴多得机制、提高缴费年限。2017年，中国断保不缴费的有5500万人，少收入5300亿元。从2010年到2017年新保少缴24000亿。“因为他不知道他多缴是否能够得到，缴费和权益不挂钩，应该让多缴多得成为内在动力。”

### 今年将实现贫困人口基本养老保险全覆盖

今年是中国决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，人社部在2018年发文明确，到2020年全面落实社会保险扶贫政策，实现贫困人口基本养老保险全覆盖。截至目前，多数省份已将贫困人口全部纳入基本养老保险覆盖范围。

今年，辽宁省将把贫困人口全部按规定纳入基本养老保险覆盖范围，年满60周岁的贫困人口享受国家规定养老保险待遇的，全部按规定发放城乡居民养老保险待遇。为符合条件的参保贫困人口代缴城乡居民养老保险费，6月底前，全省实现低保、特困人员政府代缴率和待遇发放率100%。

湖南要求确保如期实现城乡居民基本养老保险全覆盖，在2020年10月底前实现城乡居民养老保险全覆盖任务，必须倒排时间任务，分阶段按节点有序推进。

甘肃省人社厅有关负责人表示，将对年满60周岁的建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员，及时纳入养老保险待遇发放范围，按时足额发放基本养老金。

2019年，贵州把60周岁以上贫困人口全部纳入并享受基本养老保险待遇，基本实现建档立卡贫困人口基本养老保险应保尽保。陕西60周岁以上贫困人口全部享受城乡居民基本养老保险待遇。江西289.12万贫困人口已全部纳入城乡居民基本养老保险体系。新疆基本实现贫困人口城乡居民基本养老保险应保尽保.....

按照人社部规定，要落实贫困人口各项参保优惠及代缴补贴政策，重点做好为建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体代缴城乡居民基本养老保险费。

武汉大学金融证券研究所所长董登新在接受中新经纬记者采访时表示，将贫困人口纳入基本养老保险覆盖范围，主要是通过地方财政为贫困农民代缴城乡居民基本养老保险费。此外，地方财政也可可为农村贫困人口代缴“新农合”费用，当然，贫困户也可以申请医疗救助及农村低保。这样多管齐下，对于解决农村低保和贫困人口生活的基本保障非常重要。  
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=78570> (来源：央广网)

## 国际交流

### 美国近2.6万养老院住户染新冠病亡

美国联邦公共卫生机构1日发布报告，显示将近2.6万名养老院住户因感染新冠病毒逝世。联邦政府官员呼吁加大对养老院住户和工作人员的病毒检测力度，强化监督养老机构落实防疫措施，并加重处罚防疫不力现象。

#### 【病例多，怪谁？】

这份报告来自美国医疗保健和医疗补助服务中心、疾病控制和预防中心。全美仅有大约80%养老院向这两家联邦机构提供数据。全部养老院因新冠病亡的实际人数势必比这一数据高。

美联社报道，报告数据会让全美各界进一步反思养老院为何出现这么多新冠死亡病例，也可能触发各联邦机构、州政府和养老业界互相推诿责任。

报告写道，养老院疫情数据说明这类照顾老年易感群体的机构“遭新冠病毒摧毁”。

医疗保健和医疗补助服务中心主任西玛·维尔玛说，平均每四家养老院中有一家上报至少一例新冠病例；每五家就有一家上报至少一例死亡病例。

截至5月24日，全美大约1.54万家养老院有1.25万家上报疫情数据，不包括辅助生活服务机构。根据美国养老院1至5星的评级标准，1或2星级低端养老院疫情数据更糟。

#### 【监管弱，该罚】

维尔玛说，“洗手”措施在一些养老院难以落实，一些州必须加强监督养老院防疫。

医疗保健和医疗补助服务中心发现，自3月初疫情加剧以来，各州监督养老院防疫的力度参差不齐。比如，西弗吉尼亚州养老院仅有11%接受过防疫检查，而科罗拉多州的比例高达100%。

这家联邦机构提醒，州政府有责任确认州内养老院是否符合联邦防疫标准，没有完成检查任务的州所获抗疫援助可能被削减；另外，联邦政府将提高对不遵守防疫规范的养老院的罚款额度。

美国政府问责局上月发布报告称，过去两年接受年检的养老院中，有40%防疫措施不合规范。

美国超过3.4万养老院员工感染新冠病毒，其中近450人病亡。医疗保健和医疗补助服务中心建议，对所有养老院住户和员工工作病毒检测，对员工实施每周复测。

#### 【推检测，缺钱】

美国大部分地区疫情可能正在减缓，但不意味着养老院不再危险。专家认为，病毒一旦卷土重来，养老院可能再次沦为死亡病例重灾区，并对其所在社区构成威胁。

芝加哥大学护理研究人员塔玛拉·科内特卡说，养老院疫情是整体疫情的“晴雨表”，必须当心。

维尔玛说，就养老院重新开放探视，各州必须格外谨慎。

公共卫生界普遍认为，确保提升养老院安全系数的关键是开展及时、有序、不间断的病毒检测。白宫先前建议各州两周内完成州内所有养老院住户新冠检测，结果却不如意，仅有少数州完成任务。

全美养老院住户大约140万人，员工100多万人。按照业内说法，广泛检测的主要障碍是资金不足。美国医疗保健协会估算，对所有养老院和辅助生活服务机构的客户和员工完成单次检测将花费6.72亿美元。公共卫生专家建议，一人需要多次检测以确保结果准确。

美国医疗保健协会主席马克·帕金森说，国会新一轮刺激计划不应“仅仅下令做检测”，还必须提供经费。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=78545> (来源：新华社)

## 城市规划

### 浙江：让困难老年人生活更舒适，兰溪今年要完成100户适老化改造

为提升生活困难老年群体居家生活品质和自理能力，今年，省政府、市政府将生活困难老年人家庭适老化改造工作列入十大民生实事项目之一。昨天，记者从兰溪市民政局了解到，根据任务分配，今年兰溪共需完成100户改造任务，任务数位列金华市10个县（市、区）首位。

目前，兰溪市民政局已正式启动该项工作，并联合市财政局、退役军人事务局印发《兰溪市2020年生活困难老年人家庭适老化改造工作的实施方案》，对改造的基本原则、改造对象条件、改造内容、补助标准及实施步骤等方面作了明确规定。

“根据《实施方案》相关要求，本次生活困难老年人家庭适老化改造对象需具有本市户籍且长期居住在本市，优先保障60周岁及以上最低生活保障对象中享受定期抚恤补助对象和失能老年人家庭的改造。”该局相关负责人告诉记者，在有剩余指标情况下，再适当考虑低保（低边）中部分失能的老年人和80周岁以上的自理老年人。“已列入残联无障碍改造计划或已完成改造的、租赁房屋（不含廉租房、公租房），以及房屋近两年内需拆迁、确实不具备改造条件和危房的，不列入此次改造范围。”该负责人说。

据了解，此次改造工作的具体补助经费标准为平均6000元/户，改造范围主要包括地面、墙体、居室、厨房间、卫生间等场地。改造主要内容包括“如厕洗澡安全，室内行走便利，居家环境改善，智能监测跟进，辅助器具适配”等五个方面，具体可根据实际需求选择基础改造服务包和拓展改造服务包。

为确保60周岁及以上最低生活保障对象中的享受定期抚恤补助对象和失能老年人家庭底数清、情况明，科学合理分配各乡镇（街道）改造具体任务，该局专门召集16个乡镇（街道）分管民政领导、民政助理员召开会议，部署上述对象家庭的精准排摸工作。

“目前，各乡镇（街道）已初步完成改造对象名单排摸并上报。”据该负责人介绍，根据《实施方案》，100户的入户改造工作需在9月15日前全部完成。为确保按计划有力有序推进，接下来，该局将科学统筹、精心组织、调配力量，抓紧做好改造对象审核、公示、招投标、需求评估、改造方案确定以及现场施工等方面的协调、监督、指导、跟踪等工作，确保按期保质完成100户适老化改造工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78581> (来源：兰溪新闻网)

## 热问快答

### 山西：孵化园助力养老产业发展

问：哪些机构可以申请入驻孵化园？

答：孵化园面向3类机构开展一站式孵化扶持服务，分别是办公机构、加盟机构和创业项目。办公机构为入驻园区，且在园办公的机构，加盟机构为养老领域品牌化、成熟型机构。

创业项目为从事养老领域的未注册小微机构或准备在养老领域进行创业投资的机构。

问：孵化园主要提供哪些服务？

答：一站式办公空间租赁、政策解读、行政服务，会务服务、资源对接、资金引导、金融服务、养老信息化建设、品牌推广、主题孵化、办公场所及设备提供、信息交流、业务拓展协助、人社服务、财务托管、法律服务、人才培养、辅导培训、设计服务、物业服务等。

问：孵化园如何为入驻机构提供服务？

答：园区坚持以满足机构需求为核心，对入驻机构提供基础性公共服务和定制化支持服务。

(1)针对机构面临的问题或亟需解决的问题，提供定制化服务。例如：为本土准备在老年餐桌领域开办服务的养老从业机构提供北京诚和敬成熟的中央厨房经营理念、实施办法及具体落地方案，让本土机构少走弯路。

(2)针对养老产业面临的服务专业性差、人才短缺，质量不高等问题，通过园区养老企业资源库和专家智库，向入驻的本土机构和在承接养老服务的机构开展专项培训，进行技术支持和人员输出，补齐短板，提升养

老产业行业整体品质。

问：孵化园最终能实现什么效果？

答：太原市社区养老产业孵化园按照“构建社区养老和社区服务新标准与新模式，加大对外拓展，打造社区养老和社区服务产业高地，形成核心竞争力”的思路，坚持“高起点规划、高标准建设、高质量聚集项目、高效率精准服务”的原则，以社区养老服务全产业链创新为焦点，以社区服务全方位创新为目标，以产业集群、创新集群、服务集群、高端人才集群为核心，围绕社区养老及社区服务，以孵化社区养老组织为主，充分运用智能化、智慧化、现代化、信息化手段，面向入驻该园的涉老组织及机构一站式孵化服务，全力打造“集约化管理、智慧化运营、专业化服务、全产业链融合”的社区养老平台，搭建政府部门、涉老机构或组织、社区之间的合作桥梁，在全市孵化一批具有示范引领作用的优秀涉老组织或机构，助力其发展壮大，更好地推进太原市社区养老及社区服务产业发展，形成社区养老和社区服务行业的优质生态圈。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=608&aid=78546>

(来源：山西经济日报)

## 老年说法

### 山东：市场监督管理局发布中老年消费者消费警示

今天上午，山东省市场监督管理局发布消费警示。

今年以来，国家市场监督管理总局传统媒体广告监测平台和山东省市场监管局传统媒体广告监测平台监测发现，山东省一些地方以健康养生节目形式变相发布医疗、药品、医疗器械、保健食品广告现象时有发生，侵害了广大消费者特别是中老年消费者利益。

有的节目广告滥用专家、医生、患者名义或形象，向消费者推荐或证明；有的宣传治愈率或有效率，夸大诊疗、使用效果；有的混淆食品、药品广告用语，直接或间接宣传疾病预防、治疗功能，涉嫌违反《中华人民共和国广告法》等有关规定，山东省市场监督管理局正积极会同有关部门进行专项整治。

在此，郑重提醒广大消费者特别是中老年消费者：以健康养生节目形式变相发布医疗、药品、医疗器械、保健食品等广告属于违法行为，一定要提高警惕，增强自我保护意识，科学理性消费，谨防上当受骗。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=606&aid=78549>

(来源：消费日报网)

## 政府购买服务

### 北京：中医养老护理员培训项目招标公告

项目概况

中医养老护理员培训项目招标项目的潜在投标人应在北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）获取招标文件，并于2020年06月30日10:00（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：BJJQ-2020-470

项目名称：中医养老护理员培训项目

预算金额：104.5万元（人民币）

最高限价：104.500000万元（人民币）

采购需求：

通过中医健康养老护理员培训项目，培训一支能够热爱养老事业、懂得养老规律，能够胜任医疗护理和中医健康养老护理双重技能培训的优秀的医养结合队伍，填补养老护理服务人才培训不足的空缺，快速提升中医、中西医结合医院陪护人员、养老服务机构及社区居家养老服务水平，满足老年多样化的养老服务需求。本项目确保培训人数380人。

合同履行期限：详见合同

本项目不接受联合体投标。

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：

- (1) 节能产品强制采购
- (2) 节能产品、环境标志产品优先采购
- (3) 政府采购促进中小企业发展
- (4) 政府采购支持监狱企业发展
- (5) 政府采购促进残疾人就业
- (6) 政府采购信用担保
- (7) 进口产品管理

3.本项目的特定资格要求：

2.1非专门面向中小企业2.2投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。2.3公益一类事业单位、使用事业编制且由财政拨款保障的群团组织不得参与本项目。

三、获取招标文件

时间：2020年06月04日至2020年06月11日，每天上午9:00至12:00，下午12:00至17:00（北京时间，法定节假日除外）

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

方式：

现场购买或邮寄购买

售价：¥300.0元，本公告包含的招标文件售价总和

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2020年06月30日10:00（北京时间）

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

其它补充事宜详见附件招标公告。

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：北京市东城区卫生健康委员会

地址：北京市东城区东四十一条83号

联系方式：滕巍、金丽明，010-64023337

2.采购代理机构信息

名称：北京汇诚金桥国际招标有限公司

地址：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层

联系方式：李先磊、于洋010-65244876、65915024、65699706

3.项目联系方式

项目联系人：李先磊、于洋

电话：010-65244876

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=78591>

(来源: 中国政府采购网)

# 宁夏：彭阳县民政养老服务机构服务管理人员护理服装采购项目项目招标公告

受彭阳县民政局委托宁夏德智慧建设项目管理咨询有限公司对NXDZH-2020(采)004号、彭阳县民政养老服务机构服务管理人员护理服装采购项目组织进行公开招标, 现欢迎合格的供应商前来投标。

1. 采购计划编号: 2020NCZ(GY)000656
2. 项目编号: NXDZH-2020(采)004号
3. 项目名称: 彭阳县民政养老服务机构服务管理人员护理服装采购项目
4. 采购预算: 198000.00元本项目最高限价: 198000.00元
5. 采购内容及要求:

采购标段	标的名称	数量	简要规格描述或项目概况	预算金额(元)	备注
彭阳县民政养老服务机构服务管理人员护理服装采购项目	制服	1000	详见招标文件	130000	
彭阳县民政养老服务机构服务管理人员护理服装采购项目	制服	500	详见招标文件	68000	
数量合计:		1500	预算合计:	198000	

6. 采购项目需要落实的政府采购政策: 中小企业优惠

7. 供应商的资格要求:

(1) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

(2) 1.营业执照(三证合一); 2.法定代表人资格证明(非法人参加的投标人必须提供法定代表人授权委托书); 3.需提供“信用中国”和“中国政府采购网”查询信用记录(提供以上两个网站查询页面截图并加盖公章, 查询时间为投标截止时间10日内, 页面中的处罚日期不允许设置起始时间), 且无不良信用; 在投标截止时间前, 被“信用中国”网站列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的、被“中国政府采购网”网站列入政府采购严重违法失信行为记录名单(处罚期限尚未届满的), 不得参与本次招标投标活动;

8. 获取采购文件时间: 2020-06-04 08:30:00至2020-06-10 18:00:00

地点: 宁夏德智慧建设项目管理咨询有限公司(固原市浙商国际11号楼三楼)领取招标文件

方式: 凡有意参加的企业, 请于2020年6月4日8:30起至2020年6月10日18:00整(节假日除外), 持营业执照、授权委托书(复印件加盖公章)至宁夏德智慧建设项目管理咨询有限公司(固原市浙商国际11号楼三楼)领取招标文件

9. 采购文件售价: 0元

10. 投标截止时间(北京时间): 2020-06-24 15:00:00, 供应商应在此之前将密封的投标文件送达德智慧电子招标投标交易中心(固原市浙商国际11号楼三楼), 逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

11. 开标时间: 2020-06-24 15:00:00

开标地点: 德智慧电子招标投标交易中心(固原市浙商国际11号楼三楼)

12. 公告发布媒体: 中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn); 宁夏回族自治区政府采购网(www.ccgp-ningxia.gov.cn)

13. 公告期限: 2020年06月03日至2020年06月10日

14. 是否接受联合体投标: 否

15. 采购人: 彭阳县民政局

地址: 彭阳县兴彭大街535号

联系人姓名: 王志富

联系电话: 0954-7012379

16. 采购代理机构: 宁夏德智慧建设项目管理咨询有限公司

地址: 固原市浙商国际11号楼三楼

项目联系人: 赵丽红

联系电话: 0954-2025566

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=78583>

(来源: 中国政府采购网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123  
 官网：www.CNSF99.com  
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
 邮编：100600  
 邮箱：Cnsf99@163.com    Cnsf99@126.com  
 电话：010-68316105/6  
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**